



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 с) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей

Положение в области прав человека на временно оккупированных территориях Украины, включая Автономную Республику Крым и город Севастополь

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе Генеральный секретарь рассматривает ход осуществления резолюции [78/221](#) Генеральной Ассамблеи и предлагает варианты и рекомендации, позволяющие улучшить ее осуществление.

* [A/79/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря о положении в области прав человека на временно оккупированных территориях Украины, включая Автономную Республику Крым и город Севастополь, представляется во исполнение резолюции 78/221 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят девятой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции, включающий варианты и рекомендации, позволяющие улучшить ее осуществление.

2. В своей резолюции 68/262 и других соответствующих резолюциях, включая резолюцию ES-11/6, Генеральная Ассамблея вновь подтвердила свою приверженность территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ. В настоящем докладе Автономная Республика Крым и город Севастополь именуется «Крым», а некоторые районы Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областей Украины, временно контролируемые или оккупированные Российской Федерацией, — «временно контролируемые или оккупированные территории Украины» в соответствии с резолюцией 78/221 Генеральной Ассамблеи. Органы и должностные лица Российской Федерации, действующие на временно контролируемых или оккупированных территориях Украины, именуется в настоящем докладе «оккупационными властями Российской Федерации».

3. Это одиннадцатый доклад Генерального секретаря о ситуации с правами человека в Крыму и второй доклад, охватывающий также другие части Украины, временно контролируемые или оккупированные Российской Федерацией после ее полномасштабного вторжения на Украину 24 февраля 2022 года. Десятый доклад Генерального секретаря, представленный Совету по правам человека, освещал ситуацию с правами человека в районах Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областей Украины, временно контролируемых или оккупированных Российской Федерацией с 24 февраля 2022 года по 31 декабря 2023 года, и ситуацию в Крыму с 1 июля 2023 года по 31 декабря 2023 года¹. Настоящий доклад, освещающий ситуацию с правами человека в Крыму и во временно контролируемых или оккупированных Российской Федерацией районах Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областей Украины, охватывает период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года.

II. Методология

4. В своей резолюции 78/221 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать изыскивать, в том числе посредством консультаций с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующими региональными организациями, пути и средства, обеспечивающие безопасный и беспрепятственный доступ в Крым и на другие территории Украины, временно контролируемые или оккупированные Российской Федерацией, сформированным региональным и международным механизмам по наблюдению за правами человека, в частности миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине и Независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине, с тем чтобы они могли выполнять свои мандаты. В соответствии с этой резолюцией 4 марта 2024 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило Российской Федерации

¹ A/HRC/56/69 (готовится к выпуску).

вербальную ноту с просьбой о содействии работе его миссии на временно контролируемых или оккупированных территориях. 14 марта 2024 года Российская Федерация вернула вербальную ноту «без рассмотрения», сообщив УВКПЧ, что будет и впредь возвращать без рассмотрения всю корреспонденцию Управления, в которой, со ссылкой на любые резолюции Генеральной Ассамблеи или Совета по правам человека, «Республика Крым, город Севастополь, а также новые российские регионы незаконно называются “оккупированными территориями”». УВКПЧ до сих пор не смогло найти способ, с помощью которого можно было бы получить доступ к временно контролируемым или оккупированным территориям Украины.

5. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, была собрана и проверена УВКПЧ, если не указано иное. Приведенные в докладе выводы подкрепляются информацией, полученной из источников, которые в соответствии с методологией УВКПЧ оцениваются как достоверные и надежные. Приведенная информация включалась в доклад при условии ее соответствия стандарту доказательности «наличие разумных оснований полагать». Основу доклада составляют главным образом сведения, собранные в ходе непосредственных опросов жертв предполагаемых нарушений прав человека на временно контролируемых или оккупированных территориях Украины и в дальнейшем подтвержденные информацией из других источников, включая опросы родственников жертв, свидетелей, правозащитников, адвокатов и представителей гражданского общества, а также информация, полученная из судебных и других официальных документов, анализа соответствующего законодательства и из открытых источников.

III. Поведение Российской Федерации как оккупирующей державы

Соблюдение действующих законов

6. Международное гуманитарное право требует, чтобы оккупирующая держава принимала все зависящие от нее меры для восстановления и обеспечения, насколько это возможно, общественного порядка и безопасности, соблюдая при этом действующие в стране законы, если только к этому нет непреодолимых препятствий². С 24 февраля 2022 года Российская Федерация постепенно вводит свои политические, правовые и административные системы в тех районах Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областей Украины, которые временно контролируются или оккупируются Российской Федерацией, как это делалось в Крыму с января 2015 года³. Европейский суд по правам человека постановил, что массовое распространение действия российского законодательства на Крым, в нарушение международного гуманитарного права, также является нарушением обязательств Российской Федерации по Конвенции о защите прав человека и основных свобод⁴.

7. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Российская Федерация продолжала применять свою правовую систему во временно контролируемых или оккупированных ею районах Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областей Украины. 19 сентября 2023 года Верховный суд Российской

² Положение о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года, (Гаагское положение), ст. 43: см. также Женевскую конвенцию от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 64.

³ A/HRC/56/69 (готовится к выпуску).

⁴ Европейский суд по правам человека, *Украина против России (относительно Крыма)* (заявления №№ 20958/14 и 38334/18), решение от 25 июня 2024 года, пп. 945–946.

Федерации объявил, что на этих территориях будет действовать российская судебная система, и назначил в суды этих территорий 258 судей из Российской Федерации.

Запрет на принуждение населения оккупированной территории к присяге на верность

8. Международное гуманитарное право запрещает оккупирующей державе принуждать население оккупированной территории присягать ей на верность⁵. Одним из способов принуждения населения к присяге на верность является его принуждение к получению гражданства оккупирующей державы.

9. Хотя оккупационные власти не ввели систему автоматического наделения российским гражданством жителей временно контролируемых или оккупированных Российской Федерацией районов Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областей Украины, как это было сделано в Крыму в 2014 году⁶, ограничения, налагаемые на новых оккупированных территориях на жителей, не имеющих российских паспортов, на практике вынудили многих из них получить российское гражданство. Жители, не имеющие российских паспортов, все чаще сталкиваются с дискриминацией при реализации своих прав на труд и социальное обеспечение, имущественных прав и права на свободу передвижения, а также при доступе к услугам системы здравоохранения и другим государственным услугам.

10. В течение отчетного периода усилилось давление на жителей упомянутых территорий с тем, чтобы они получали российское гражданство. Многие из тех, кто покинул временно контролируемые или оккупированные территории Украины в отчетный период, рассказывали о трудностях с получением медицинской помощи без российского паспорта или о запугивающих требованиях оккупационных властей получать российское гражданство для детей школьного возраста⁷. Опрошенные сотрудниками УВКПЧ лица связывали усиление давления с указом Президента Российской Федерации № 307 от 27 апреля 2023 года, согласно которому к лицам без российского гражданства в «Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области» после 1 июля 2024 года (позднее это срок был продлен до 31 декабря 2024 года) будут применяться положения законодательства Российской Федерации, касающиеся «иностранцев», включая возможность административного выдворения⁸.

11. Вступление в силу этого указа потребует от украинцев, проживающих в этих районах, в частности, получения вида на жительство, чтобы иметь право оставаться в своих домах, что создаст дополнительные бюрократические препятствия для трудоустройства и владения недвижимостью. Несколько человек, недавно покинувших эти временно контролируемые или оккупированные территории, упомянули о страхе быть выдворенными с этих территорий и опасениях конфискации их имущества, если они не станут гражданами России к установленному сроку.

⁵ Гагское положение, ст. 45.

⁶ См. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), «Положение в области прав человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)», доклад, представленный в соответствии с резолюцией 71/205 Генеральной Ассамблеи и охватывающий период с 22 февраля 2014 года по 12 сентября 2017 года.

⁷ См. УВКПЧ, «Доклад о ситуации с правами человека на Украине, 1 марта 2024 года — 31 мая 2024 года», 3 июля 2024 года, п. 45.

⁸ В мае 2024 года этот срок был продлен до 31 декабря 2024 года.

12. Другой указ президента облегчил оккупационным властям задачу навязывания российского гражданства определенным категориям лиц, находящихся в уязвимом положении. Указ Президента Российской Федерации № 11 от 4 января 2024 года разрешил опекунам, попечителям и руководителям детских учреждений (например, детских домов) подавать заявления о приеме в гражданство Российской Федерации от имени своих подопечных в упрощенном порядке. УВКПЧ задокументировало случаи, когда российские власти навязывали российское гражданство как детям, которые были перевезены в Российскую Федерацию, так и детям, которые все еще находились на временно контролируемых или оккупированных территориях⁹.

13. В отчетный период Комитет по правам человека установил, что автоматическое наделение гражданством Российской Федерации граждан Украины, постоянно проживавших в Крыму в начале оккупации полуострова в марте 2014 года, также представляет собой дискриминацию по признаку национального происхождения¹⁰.

Насильственное перемещение гражданских лиц

14. Международное гуманитарное право запрещает индивидуальные и массовые принудительные перемещения, а также депортирование по каким бы то ни было мотивам находящихся под защитой лиц с оккупированной территории на территорию оккупирующей державы или на территорию любого другого государства¹¹.

15. После начала оккупации власти тех районов Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областей Украины, которые временно контролировались или были оккупированы Российской Федерацией, вывозили гражданских лиц, в том числе детей, на другие временно контролируемые или оккупированные территории Украины или в Российскую Федерацию¹².

16. Многие из тех, кто были вывезены в Российскую Федерацию вскоре после полномасштабного вторжения, по-прежнему сталкивались с трудностями при возвращении на Украину в течение отчетного периода. Хотя некоторые дети были возвращены на Украину, УВКПЧ задокументировало случаи, когда бюрократические препятствия мешали или создавали задержки возвращению других детей. Большинство детей, вывезенных с временно контролируемых или оккупированных территорий в Российскую Федерацию, оставались там по состоянию на конец отчетного периода.

17. Согласно нормам международного гуманитарного права, находящиеся под защитой лица, обвиняемые в совершении преступлений, должны содержаться под стражей на территории оккупированной страны, и в случае вынесения им

⁹ См. УВКПЧ, «Доклад о ситуации с правами человека на Украине, 1 августа 2023 года — 30 ноября 2023 года», 12 декабря 2023 года, п. 55.

¹⁰ Комитет по правам человека, Соображения, принятые Комитетом в соответствии со статьей 5 (пункт 4) Факультативного протокола относительно сообщения № 3022/2017 (*Браццло, Головки и Конюхов против Российской Федерации*), [CCPR/C/140/D/3022/2017](#).

¹¹ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49.

¹² Например, УВКПЧ собрало информацию о примерно 200 детях из Донецкой, Харьковской, Херсонской и Киевской областей, которые были вывезены, индивидуально или группами, в другие районы на временно оккупированных территориях, в Российскую Федерацию или в Беларусь. См. УВКПЧ, «Доклад о ситуации с правами человека на Украине, 1 февраля — 31 июля 2023 года», октябрь 2023 года, пп. 91–92.

обвинительного приговора они должны отбывать свое наказание там же¹³. За отчетный период УВКПЧ задокументировало случаи перевода российскими властями по меньшей мере 15 задержанных гражданских лиц с временно контролируемых или оккупированных территорий в места содержания под стражей в Российской Федерации¹⁴.

18. В сентябре 2023 года двое мужчин, задержанных вооруженными формированиями так называемой «Донецкой народной республики» еще в 2018 году, были доставлены в военный суд Ростова-на-Дону в качестве обвиняемых в шпионаже против Российской Федерации. В августе 2023 года оккупационные власти перевели крымскотатарского активиста из следственного изолятора в Симферополе в исправительную колонию во Владимире (Российская Федерация), находящуюся вдали от его семьи и общины. У него было опасное для жизни сердечное заболевание, и ему срочно требовалась операция¹⁵. В октябре 2023 года двое крымскотатарских активистов были переведены из СИЗО в Симферополе в исправительную колонию в Красноярске (Российская Федерация), которая находится более чем в 5000 км от мест проживания их семей.

19. В течение отчетного периода оккупационные власти продолжали перемещать с оккупированной территории жителей Крыма, не имеющих российских паспортов, которых они считают «иностранцами»¹⁶. Хотя в прошлом таким перемещениям подвергались и лица с украинским гражданством, УВКПЧ не удалось установить факты перемещения украинских граждан в данный отчетный период из-за неразглашения властями таких сведений и ограниченного доступа к информации о судебных решениях¹⁷.

20. Международное гуманитарное право также запрещает оккупирующей державе депортировать или перемещать часть своего гражданского населения на оккупированную ею территорию. Международный Суд заявил, что это положение также запрещает «любые меры, принимаемые оккупирующей державой в целях организации или поощрения перемещения части своего собственного населения на оккупированную территорию»¹⁸.

21. В течение отчетного периода российские власти продолжали назначать граждан Российской Федерации на должности на временно контролируемых или оккупированных территориях, особенно в правоохранительных органах и системе правосудия. Например, большинство судей, назначенных в суды тех районов Запорожской, Херсонской, Донецкой и Луганской областей Украины, которые временно контролируются или оккупируются Российской Федерацией, были переведены непосредственно из судов Российской Федерации. По

¹³ Четвертая Женевская конвенция, ст. 76; *Commentary on the Geneva Conventions of 12 August 1949*, Jean Pictet (ed.), vol. IV (Geneva, International Committee of the Red Cross, 1952), p. 363.

¹⁴ См. п. 33 ниже.

¹⁵ В своем письме заявителю от 22 февраля 2023 года Комитет против пыток призвал Российскую Федерацию приостановить исполнение его приговора.

¹⁶ A/78/340, п. 39.

¹⁷ По данным судебного реестра Российской Федерации, за отчетный период суды в Крыму вынесли не менее 850 решений, повлекших за собой постановления о выдворении или административные наказания. Данные о гражданстве тех, кому были выданы постановления о выдворении, были удалены в 263 решениях, размещенных на сайтах судов и проанализированных УВКПЧ. В 126 случаях соответствующие решения не были размещены на сайтах судебных органов.

¹⁸ Международный Суд, Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории, Консультативное заключение, доклады Международного Суда за 2004 год, п. 120.

состоянию на 30 июня 2024 года 13 из 74 судей Верховного суда Крыма были назначены непосредственно из судов Российской Федерации¹⁹.

Запрещение принудительного призыва на военную службу

22. Согласно международному гуманитарному праву, оккупирующая держава не может принуждать находящихся под ее защитой лиц служить в ее вооруженных или вспомогательных силах, и всякое давление или пропаганда в пользу добровольного поступления в армию воспрещается²⁰. Меры по принуждению жителей временно контролируемых или оккупированных территорий к получению российского гражданства на практике приводили к потенциальному призыву таких жителей на службу в российские вооруженные силы²¹.

23. В октябре 2023 года и апреле 2024 года Российская Федерация провела две призывные кампании, в том числе на временно контролируемых или оккупированных территориях Украины. В Крыму акция, проведенная в апреле 2024 года, стала девятнадцатой по счету с начала его оккупации в 2014 году.

24. С января 2024 года Российская Федерация также изменила возрастной ценз для призыва с 18–27 лет на 18–30 лет²², увеличив тем самым количество мужчин, подлежащих призыву на обязательную военную службу на временно контролируемых или оккупированных территориях Украины. В том же месяце Правительство Российской Федерации приняло постановление²³, согласно которому с 1 ноября 2024 года повестки призывникам будут рассылаться в электронном виде, что облегчит их доставку, в том числе в Крым и на другие временно контролируемые или оккупированные территории Украины. Этим же указом Федеральной службе безопасности был предоставлен доступ к реестру призывников, который будет регулярно обновляться на основе данных, предоставляемых налоговой службой и другими органами, регистрирующими предприятия и договоры, касающиеся недвижимости.

25. По данным УВКПЧ, оккупационные власти также стремились призвать на военную службу мужчин из районов Донецкой и Луганской областей Украины, временно контролируемых или оккупированных Российской Федерацией, которые были мобилизованы против их воли в вооруженные формирования в так называемых «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике» в 2022 году. После включения этих вооруженных формирований в состав российских вооруженных сил в конце 2022 года их членов принуждали к подписанию контрактов на военную службу, используя угрозы, запугивание, преследование, в том числе их родственников, лишение свободы и физическое насилие. В отчетный период тех, кто не подписал контракт и самовольно покинул свою воинскую часть, объявляли в федеральный розыск, задерживали и привлекали к ответственности за дезертирство.

26. Оккупационные власти продолжали привлекать жителей Крыма к ответственности за уклонение от призыва, что по российскому законодательству наказывается штрафом либо принудительными работами или лишением

¹⁹ Данные сведения получены в результате анализа судебных решений, содержащихся в реестре судебных решений Российской Федерации по состоянию на 30 июня 2024 года.

²⁰ Четвертая Женевская конвенция, ст. 51, первый пункт.

²¹ УВКПЧ, «Ситуация с правами человека в период российской оккупации территории Украины и ее последствия, 24 февраля 2022 года — 31 декабря 2023 года», 20 марта 2024 года, пп. 123–126.

²² Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2024 года. Имеется по адресу: publication.pravo.gov.ru/document/0001202403310001.

²³ Постановление Правительства Российской Федерации № 506, принятое 19 апреля 2024 года.

свободы на срок до двух лет²⁴. За отчетный период УВКПЧ зарегистрировало 65 случаев судебного преследования крымских мужчин за уклонение от призыва на военную службу, 49 из которых завершились обвинительными приговорами²⁵. За неявку в местный военкомат по официальной повестке мужчины обычно осуждались и подвергались штрафу в размере от 5000 до 60 000 рублей (примерно от 55 до 624 долл. США). По состоянию на 30 июня 2024 года УВКПЧ задокументировало в общей сложности 432 случая привлечения к ответственности за уклонение от призыва с момента начала таких судебных преследований в 2017 году.

27. С внедрением российской системы образования на временно контролируемых или оккупированных территориях (см. ниже) оккупационные власти ввели в школах обязательные занятия и внеклассные мероприятия, призванные прививать детям «патриотические» ценности и подготовить их к военной службе. Эти мероприятия включают выставки, экскурсии и тренинги, проводимые пророссийскими молодежными группами, а также частые встречи с военнослужащими российских вооруженных сил, которые рассказывают о преимуществах службы в армии или поступления в военные вузы. Например, в районах Запорожской и Херсонской областей Украины, временно контролируемых или оккупированных Российской Федерацией, военнослужащие Национальной гвардии Российской Федерации провели несколько занятий, посвященных 23 февраля (Дню защитника Отечества в Российской Федерации), и активно призывали детей поступать в военные вузы²⁶.

IV. Права на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность, свободу и безопасность

28. Международное право прав человека и международное гуманитарное право запрещают произвольные задержания, пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение²⁷.

29. Подавляющее большинство бывших гражданских заключенных, содержащихся под стражей в Российской Федерации, которые были опрошены УВКПЧ за отчетный период, рассказали, что подвергались жестокому избиению, в том числе дубинками, прикладами, пластиковыми и деревянными палками, пыткам электрическим током, длительному удержанию в неестественных позах, удушью, выстрелам из пистолета с резиновыми пулями, имитации казни и угрозам. Хотя многие из этих случаев пыток и жестокого обращения имели место до данного отчетного периода, рассказы гражданских лиц, задержанных в этот период, свидетельствуют о том, что применение пыток и жестокое обращение с задержанными продолжаются.

30. В одном случае мужчина из Херсонской области был задержан российскими вооруженными силами на пять дней в четвертом квартале 2023 года по подозрению в оказании содействия украинским вооруженным силам. Его держали в различных подвалах и подвергали жестокому пыткам, включая удары

²⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации, ст. 328.

²⁵ Для сравнения: в 2022 году было отмечено 112 таких случаев, а 2021 году — 123.

²⁶ См. <https://tavraia.tv/stories/sotrudniki-rosgvardii-proveli-urok-muzhestva-v-genicheskoy-shkole/> (по состоянию на 20 мая 2024 года).

²⁷ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, ст. 3; Четвертая Женевская конвенция, ст. 27 и 32; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), ст. 75 (2).

током, имитацию казни, удаление зубов щипцами и избивание трубой по всему телу. Кроме того, лица, подвергавшие его пыткам, связали ему руки за спиной и подвесили к трубе, где оставили его висеть всю ночь. Впоследствии его отвезли в больницу, где преступники приказали ему говорить медицинскому персоналу, что он получил травмы, упав с велосипеда.

31. УВКПЧ продолжало документировать случаи применения сексуального насилия в отношении женщин и мужчин в условиях содержания под стражей с целью получения информации, выбивания признаний, наказания, запугивания или унижения задержанных, причем большинство таких случаев приравнивается к пыткам. Такое насилие проявлялось в разных формах, начиная от изнасилования, избивания или ударов током по гениталиям и кончая принудительным обнажением и угрозами изнасилования или кастрации. УВКПЧ также продолжало документировать случаи изнасилования и группового изнасилования женщин и девочек в жилых районах, находящихся под контролем российских вооруженных сил. Новые зарегистрированные случаи имели место в 2022 году. Из-за стигматизации, связанной с сексуальным насилием, такие дела часто оформляются с задержкой. С 24 февраля 2022 года УВКПЧ задокументировало 141 случай сексуального насилия в отношении гражданских лиц (70 женщин, 59 мужчин, 10 девочек и 2 мальчика), совершенного российскими военнослужащими, сотрудниками правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений.

32. Задержанные гражданские лица по-прежнему часто содержались в неофициальных местах содержания под стражей. Согласно сообщениям, условия содержания в этих местах часто были совершенно неприемлемыми, а в некоторых случаях настолько ужасными, что их можно было бы в соответствии с международным правом приравнять к пыткам и жестокому обращению. Бывшие заключенные неизменно рассказывали о серьезной переполненности мест содержания под стражей, неадекватном питании, нехватке воды и отсутствии должной медицинской помощи и санитарии, а также о холоде в помещениях. Во многих случаях задержанных в конечном итоге переводили в полицейские участки или другие официальные места содержания под стражей. В этих местах задержанные также содержались в ненадлежащих условиях.

33. По состоянию на 30 июня 2024 года, по данным УВКПЧ, по меньшей мере 15 мужчин и 1 женщина, переведенные из Крыма в исправительные колонии Российской Федерации, имели проблемы со здоровьем, требующие срочного и адекватного медицинского вмешательства. У УВКПЧ есть достаточные основания полагать, что по крайней мере в четырех случаях критическое состояние здоровья задержанных стало результатом пыток и жестокого обращения. Адвокаты задержанных сообщили УВКПЧ, что состояние здоровья некоторых из них ухудшилось только после того, как они были помещены под стражу, что свидетельствует об отсутствии надлежащих условий содержания задержанных, в том числе быстрого доступа к медицинской помощи.

34. Адвокаты заключенных рассказали УВКПЧ об особенно тяжелых условиях содержания в исправительных колониях Российской Федерации, в частности в тюрьме Т-2 во Владимире (называемой также «Владимирский централ»). Они рассказали, в частности, о жестких ограничениях на связь с внешним миром: задержанным гражданским лицам не разрешалось звонить по телефону и обращаться за помощью к Омбудсмену Российской Федерации и им не предоставлялись свидания с родственниками. Адвокаты также сообщили, что передача посылок, лекарств и религиозных книг заключенным может занять несколько месяцев. В одном случае администрация пенитенциарного учреждения неоднократно помещала крымского татарина, депортированного из Крыма, в карцер

или в помещение типа тюремной камеры в качестве дисциплинарной меры за его попытки реализовать свое право на религиозные убеждения путем молитвы.

35. За отчетный период УВКПЧ зафиксировало смерть по меньшей мере пяти гражданских лиц (четыре мужчины и одной женщины), содержавшихся под стражей в тех районах Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областей Украины, которые временно контролируются или оккупированы Российской Федерацией. Трое из них (двое мужчин и женщина) были казнены без суда и следствия, а двое других умерли от травм, полученных в результате пыток или жестокого обращения. УВКПЧ документально подтвердило, что с 24 февраля 2022 года по меньшей мере 22 гражданских лица (19 мужчин, 2 женщины и 1 девочка) умерли в местах содержания под стражей на временно контролируемых или оккупированных территориях Украины. По меньшей мере 11 жертв (все мужчины) перед смертью подверглись пыткам, а 12 других жертв (9 мужчин, 2 женщины и 1 девочка) были казнены без суда и следствия.

36. За отчетный период УВКПЧ зарегистрировало 246 случаев произвольного задержания оккупационными властями гражданских лиц (195 мужчин, 49 женщин и 2 мальчика). Некоторые из этих случаев могут быть приравнены к насильственным исчезновениям.

37. Например, в конце 2023 года местная полиция арестовала трех мужчин — жителей села в Херсонской области без объяснения причин ареста. Адвокаты отказались вести их дела из-за отсутствия информации о предъявленных обвинениях. Родственникам разрешалось приносить им посылки в местное отделение военной администрации до начала 2024 года, когда им сообщили, что задержанных «забрали». По состоянию на 29 февраля 2024 года местонахождение этих трех жителей оставалось неизвестным, несмотря на запросы их родственников, направленные российским властям. Родственники подали жалобу в Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям Совета по правам человека.

38. В январе 2024 года сотрудники Федеральной службы безопасности арестовали крымского татарина в поселке Кировское без объяснения причин. Когда его мать спросила, когда его отпустят, сотрудники Федеральной службы безопасности ответили, что она получит от него известие в течение трех дней. По состоянию на начало марта 2024 года судьба и местонахождение этого человека оставались неизвестными, несмотря на запросы его семьи и адвоката, направленные оккупационным властям Крыма, которые отказывались признавать факт ареста. В конце марта 2024 года в Крыму три женщины подверглись насильственному исчезновению. Федеральная служба безопасности, как утверждается, провела обыски в их домах и задержала их за проукраинские настроения. По состоянию на 30 июня 2024 года эти женщины по-прежнему содержались под стражей без связи с внешним миром и их местонахождение было неизвестно.

39. УВКПЧ также зафиксировало насильственные исчезновения двух мужчин, после того как они были задержаны на контрольно-пропускных пунктах между Крымом и другими частями временно контролируемых или оккупированных территорий, в мае и июле 2023 года соответственно. Оккупационные власти только через месяц признали факт содержания под стражей человека, арестованного в июле. Что касается человека, задержанного в мае 2023 года, то оккупационные власти признали факт его задержания только в июне 2024 года, т. е. почти через год после задержания.

40. УВКПЧ отмечает, что члены семьи и родственники часто не хотели делиться информацией публично из-за опасений, что их близким будет от этого только хуже. Они жаловались на то, что страдают от мучительных переживаний,

которые непосредственно сказываются на их физическом и психическом здоровье. Женщины также жаловались на дополнительные экономические трудности, связанные с тем, что им приходилось заботиться о детях и других членах семьи²⁸.

41. Эти нарушения происходили в атмосфере почти полной безнаказанности. УВКПЧ известно о нескольких расследованиях, начатых российскими властями по фактам предполагаемых нарушений, включая убийства гражданских лиц и применение пыток, однако целенаправленных усилий по предотвращению упомянутых выше нарушений или привлечению виновных к ответственности, судя по всему, не предпринималось. УВКПЧ обеспокоено также недавно принятым в Российской Федерации законодательством, которое фактически предусматривает амнистию российских военнослужащих за широкий круг преступлений, потенциально включающий грубые нарушения международных норм в области прав человека или серьезные нарушения международного гуманитарного права²⁹.

V. Свобода мнений и их выражения и свобода вероисповедания

Свобода выражения мнений

42. С начала оккупации Крыма и ряда районов Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областей оккупационные власти ограничили свободу выражения мнений, установив повсеместный режим наблюдения и резко ограничив возможности населения собирать, распространять и получать информацию, при этом власти угрожали расправой и задерживали журналистов, работников СМИ и лиц, придерживающихся или считающихся придерживающимися проукраинских взглядов³⁰. В течение отчетного периода оккупационные власти продолжали использовать различные положения действующего законодательства для ограничения свободы выражения мнений на временно контролируемых или оккупированных территориях. Поскольку в Крыму судебные документы находятся в открытом доступе, это позволяет получить более полную информацию о ситуации на его территории.

43. Согласно общедоступным судебным материалам, за отчетный период суды Крыма осудили 421 человека (232 мужчины и 189 женщин) за административное правонарушение «дискредитация использования Вооруженных сил Российской Федерации»³¹ и 122 человека (87 мужчин и 35 женщин) за «демонстрирование нацистской символики или проявление неуважения к российскому государству»³². УВКПЧ считает, что во многих случаях эти предполагаемые

²⁸ Четыре случая из Крыма и 16 случаев с других временно контролируемых или оккупированных территорий, где после первоначального периода содержания под стражей российские власти принудительно перевезли людей в Крым.

²⁹ Российская Федерация, Федеральный закон № 270-ФЗ «Об особенностях уголовной ответственности лиц, привлекаемых к участию в специальной военной операции», принят 24 июня 2023 года. См. УВКПЧ, «Доклад о ситуации с правами человека на Украине, 1 февраля — 31 июля 2023 года», октябрь 2023 года, пп. 128–129.

³⁰ УВКПЧ, «Ситуация с правами человека в период российской оккупации территории Украины и ее последствия», 24 февраля 2022 года — 31 декабря 2023 года», 20 марта 2024 года, пп. 50–56.

³¹ Российская Федерация, Кодекс об административных правонарушениях, ст. 20.3.3;

Российская Федерация, Уголовный кодекс, ст. 207.3 и 280.3.

³² Российская Федерация, Кодекс об административных правонарушениях, ст. 20.3 (1) «Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики,

правонарушения могут рассматриваться как законное осуществление права на свободу выражения мнений в соответствии с международным правом прав человека³³.

44. Жители Крыма привлекались к судебной ответственности, в частности, за различные высказывания, такие как упоминание российской оккупации полуострова, критика нападения Российской Федерации на Украину и антивоенные взгляды, а также за невербальные выражения, такие как ношение одежды с украинской национальной символикой или цветами украинского флага или демонстрация таких цветов на своих аккаунтах в социальных сетях. Они приговаривались к выплате штрафов в размере от 30 000 до 50 000 рублей (примерно от 340 до 565 долл. США) и лишению свободы на срок от 12 до 18 месяцев. В течение отчетного периода наблюдался устойчивый рост числа обвинительных приговоров: их количество удвоилось по сравнению со 189 приговорами, вынесенными в предыдущем отчетном периоде³⁴. В своем замечании общего порядка № 35 (2014) Комитет по правам человека отмечает: «Арест или содержание под стражей в качестве наказания за законное осуществление прав, гарантированных Пактом, включая свободу мнений и их выражения (ст. 19), свободу собраний (ст. 21), свободу ассоциации (ст. 22), свободу религии (ст. 18) и право на частную жизнь (ст. 17), является произвольным»³⁵.

45. Для ограничения свободы слова оккупационные власти использовали и другие положения законодательства. В отчетный период Центр по противодействию экстремизму МВД Российской Федерации возбудил уголовное дело против известного в Крыму адвоката за «злоупотребление свободой массовой информации» после того, как он в одной из чат-групп раскритиковал установленный оккупационными властями порядок призыва на службу в вооруженные силы³⁶. Впоследствии он был осужден и оштрафован на 30 000 рублей (приблизительно 340 долл. США).

46. 20 февраля 2024 года Министерство юстиции Российской Федерации признало «Радио Свободная Европа/Радио Свобода», включая его региональное отделение «Крымские реалии», «нежелательной организацией»³⁷. В результате этого определения в отношении этих СМИ был введен ряд ограничений (с обратным действием), в том числе и в отношении их слушателей/читателей. Таким образом, человек, который распространяет или комментирует любой материал, выпущенный упомянутыми СМИ, может быть обвинен в «участии в нежелательной организации»³⁸.

атрибутики или символики экстремистских организаций либо иной атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами» и ст. 20.1 (3).

³³ См. также УВКПЧ, «Десять лет оккупации Российской Федерацией: права человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина», 28 февраля 2024 года.

³⁴ A/78/340, п. 27.

³⁵ Применение такого законодательства в Крыму может также ограничить право его жителей беспрепятственно формировать и придерживаться своих мнений, как это предусмотрено в Международном пакте о гражданских и политических правах, ст. 19 (1), и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 5 d) viii).

³⁶ Адвокат был привлечен к ответственности за «злоупотребление свободой массовой информации». Российская Федерация, Кодекс об административных правонарушениях, ст. 13.15.

³⁷ Распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации № 212-р от 20 февраля 2024 года.

³⁸ Такие правонарушения могут подпадать под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 20.33) и Уголовного кодекса Российской Федерации (ст. 284.1).

47. 17 апреля 2024 года суд в Симферополе оштрафовал журналистку и активистку на 2000 рублей (приблизительно 23 долл. США) по закону об «иностранных агентах» за ее посты в социальных сетях, поскольку она упомянула СМИ «Радио Свобода», не указав, что оно признано «иностранным агентом» в соответствии с российским законодательством³⁹.

48. 17 мая 2024 года оккупационные власти провели обыск в доме главного редактора крымскотатарской газеты “Qırım” («Къырым»). После обыска главному редактору было предъявлено обвинение в административном правонарушении «дискредитация использования Вооруженных сил Российской Федерации» за публикацию статьи, призывающей жителей Крыма не участвовать в «специальной военной операции» Российской Федерации на Украине. 18 июня 2024 года суд Симферополя признал его виновным в совершении этого правонарушения и оштрафовал его на 100 000 рублей (приблизительно 1100 долл. США). Кроме того, его обвинили в «распространении недостоверной общественно значимой информации» за ссылку на доклад Генерального секретаря о положении в области прав человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) (A/HRC/53/64), которая «создавала угрозу... массового нарушения общественного порядка и общественной безопасности». Это был уже не первый случай, когда этот главный редактор подвергался наказанию за упоминание докладов Генерального секретаря по Крыму⁴⁰.

49. Информация об использовании российского законодательства для ограничения свободы выражения мнений является более полной по Крыму, чем по другим временно контролируемым или оккупированным территориям. Тем не менее УВКПЧ также задокументировало аналогичные попытки ограничить свободу выражения мнений и на других временно контролируемых или оккупированных территориях. Например, в районах Херсонской области Украины, временно контролируемых или оккупированных Российской Федерацией, власти начали уголовное расследование в отношении как минимум двух женщин за посты в социальных сетях, «оправдывающие терроризм» и приравняемые к «призывам, направленным против безопасности Российской Федерации».

Свобода вероисповедания

50. От оккупации по-прежнему страдают и религиозные общины. Все общины религиозной секты «Свидетели Иеговы» по-прежнему оставались под общим запретом как «экстремистские организации»⁴¹. За отчетный период УВКПЧ документально подтвердило, что 11 членов секты «Свидетели Иеговы» (10 мужчин и 1 женщина) подверглись преследованию в Крыму за свою религиозную практику. В апреле 2024 года один из них был осужден и приговорен к двум годам принудительных работ. На момент подготовки настоящего доклада уголовное преследование членов этой секты продолжалось. По словам представителей правоохранительных органов оккупационных властей, последователи Свидетелей Иеговы обвинялись в «экстремистской деятельности», поскольку они проводили богослужebные собрания и обсуждали религиозную литературу. Из-за предстоящего судебного разбирательства трое из них (все мужчины) были вынуждены покинуть оккупированную территорию.

51. Религиозные группы и отдельные лица также продолжали подвергаться преследованиям за преступления, связанные с прозелитизмом. В 2024 году УВКПЧ зарегистрировало в Крыму четыре случая судебного преследования за

³⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 13.15 (2.1).

⁴⁰ A/76/260, п. 22.

⁴¹ A/HRC/44/21, п. 35.

преступления, связанные с прозелитизмом, в отношении двух мужчин, которые, по их словам, являлись татарами, исповедующими ислам. Эти дела были возбуждены в результате применения на оккупированной территории «антиэкстремистских» законов Российской Федерации с чрезмерно широким толкованием термина «миссионерская деятельность».

52. В феврале 2024 года сотрудники Федеральной службы безопасности провели в Крыму обыски в домах крымских татар — членов независимой мусульманской общины «Эски-Кирым». В результате один из них был привлечен к ответственности⁴² за совершение пятничной молитвы Джум'а в мечети без официального документа, разрешающего ему «вести миссионерскую деятельность» от имени религиозной организации.

53. По словам главы Православной церкви Украины (бывшей Украинской православной церкви Киевского патриархата) в Крыму, церковь фактически прекратила свое существование на полуострове из-за различных мер, принятых оккупационными властями. Все священнослужители Православной церкви Украины покинули полуостров, опасаясь преследований и принудительного призыва в российские вооруженные силы. Оккупационные власти также не позволили общине Православной церкви Украины использовать свой главный собор в Крыму⁴³. Ранее Федеральная служба судебных приставов России захватила этот собор и 8 апреля 2024 года демонтировала его купол.

VI. Экономические, социальные и культурные права

54. Навязывание российских систем управления и администрации на временно контролируемых или оккупированных территориях также затрагивало экономические, социальные и культурные права украинцев, в частности право на самоидентификацию и свою культуру, а также право на получение образования на украинском языке.

Право на образование

55. Согласно международному праву в области прав человека, государства обязаны предоставлять образование, которое «соответствует культурным особенностям ребенка»⁴⁴, направлено на воспитание уважения к «его культурной самобытности, языку и ценностям»⁴⁵ и не является дискриминационным по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения⁴⁶. Международное гуманитарное право также требует, чтобы оккупирующая держава во взаимодействии с национальными и местными

⁴² Наказуемое правонарушение согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 5.26.

⁴³ A/HRC/47/58, пп. 24–25.

⁴⁴ Принятое Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам замечание общего порядка № 21 (2009) о праве каждого на участие в культурной жизни, п. 26, и замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование, п. 6.

⁴⁵ Конвенция о правах ребенка, ст. 29; Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования, п. 4; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 21 (2009), п. 15. См. также Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 1 (2001), п. 9, касающийся качества образования, в котором конкретно указывается, что «учебная программа должна непосредственно учитывать социальные, культурные, экологические и экономические условия, в которых находится ребенок».

⁴⁶ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 2; Конвенция о правах ребенка, ст. 2.

властями содействовала обеспечению надлежащей работы всех учреждений, занимающихся воспитанием и образованием детей, но она ни в коем случае не может изменять их личный статус или зачислять их в подчиненные ей формирования или организации⁴⁷.

56. 15 января 2024 года министр просвещения Российской Федерации в своем официальном заявлении сообщил, что полная интеграция временно контролируемых или оккупированных территорий в российскую систему образования произойдет в течение ближайших двух лет⁴⁸.

57. 31 января 2024 года Международный Суд постановил, что законодательная и иная практика Российской Федерации в отношении школьного образования на украинском языке в Крыму представляет собой систематическую расовую дискриминацию⁴⁹. Суд также указал, что Российская Федерация не продемонстрировала свидетельств того, что она выполнила свою обязанность по защите прав этнических украинцев от несоразмерного неблагоприятного воздействия из-за их этнического происхождения путем принятия мер по смягчению давления, которое оказывает «переориентация крымской системы образования на Россию» на родителей, чьи дети до 2014 года получали школьное образование на украинском языке⁵⁰. Суд пришел к выводу, что методы внедрения Российской Федерацией своей системы образования в Крыму после 2014 года в отношении школьного образования на украинском языке нарушили ее обязательства по пункту 1 а) статьи 2 и по статье 5 е) v) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁵¹.

58. Согласно последним официальным статистическим данным Российской Федерации, в Крыму предметы на украинском языке изучали 197 учащихся (0,1 процента) и около 3000 учащихся изучали украинский язык в качестве обычного предмета, факультатива или в рамках внеклассных занятий⁵². Сейчас в Крыму есть только одна школа с украинским языком обучения. В этой школе обучение ведется только до 9 класса, и возможности продолжать обучение на украинском языке в 10 и 11 классах не имеется. Ранее в одной из русскоязычных школ Симферополя был один украинский класс. Однако в течение отчетного периода оккупирующая держава убрала этот класс, не предоставив детям альтернативного варианта⁵³. До временной оккупации Крыма на украинском языке обучались 5,5 процента детей⁵⁴.

⁴⁷ Четвертая Женевская конвенция, ст. 50.

⁴⁸ Министерство просвещения Российской Федерации, официальное сообщение, 15 января 2024 года, имеется по адресу: <https://edu.gov.ru/press/8036/integraciyu-novyh-regionov-v-rossiyskuyu-sistemu-obrazovaniya-planiruyetsya-osuschestvit-v-techenie-dvuh-let/> (по состоянию на 15 марта 2024 года).

⁴⁹ *Применение Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Украина против Российской Федерации)*, решение от 31 января 2024 года, п. 369.

⁵⁰ Там же, п. 363.

⁵¹ Там же, п. 370.

⁵² См. www.monm.rk.gov.ru/ru/structure/210. Статистические данные, приведенные в данном разделе, относятся к 2022–2023 учебному году и не включают город Севастополь.

⁵³ В отличие от этого, образование на русском языке получают 222 800 человек из 230 300 учащихся (96,7 процента).

⁵⁴ 12 694 человека из 230 300 учащихся. УВКПЧ, «Доклад о положении в области прав человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, с 13 сентября 2017 года по 30 июня 2018 года», п. 69.

59. Согласно той же статистике, количество учащихся, получающих образование на крымскотатарском языке, практически не изменилось по сравнению с предыдущими годами⁵⁵.

60. В ходе отчетного периода четыре женщины, работавшие на руководящих должностях в учебных заведениях Крыма, рассказали УВКПЧ, что после начала оккупации в 2014 году всем им был предъявлен ультиматум: либо подать заявление на получение российского гражданства, либо лишиться работы. Учителя, отказавшиеся от получения российского паспорта, были уволены. В одном случае весь педагогический состав собрали в одном из помещений школы и в присутствии вооруженных людей приказали заполнить заявления на получение российского паспорта. В другом случае учительнице, которая не подала заявление, все же выдали российский паспорт. После начала оккупации учителя были незамедлительно направлены на курсы повышения квалификации по российской программе, а школы получили новые учебники по истории и географии, в которых Крым изображался как часть Российской Федерации. Одна из женщин сообщила УВКПЧ, что в образовательном учреждении, где она работала, дети повредили новые русские учебники и в знак протеста вывесили вокруг учреждения украинские флаги. За это оккупационные власти вынесли им и их родителям предупреждения.

Имущественные права

61. Согласно международному гуманитарному праву, стороны в конфликте должны уважать частную собственность, которая не может быть конфискована, за исключением ограниченных обстоятельств⁵⁶. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что земля играет важную роль в реализации целого ряда прав, предусмотренных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах⁵⁷.

62. За отчетный период оккупационные власти в Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областях Украины приняли законы, устанавливающие порядок конфискации «неиспользуемой» жилой недвижимости⁵⁸. Согласно этим законам, неуплата коммунальных услуг или отсутствие записи в российском реестре недвижимости считаются признаками того, что жилое помещение «не используется». Если в течение 30 дней после объявления помещения «неиспользуемым» никто не предъявит на него права, то суд, назначенный Российской Федерацией, решит, следует ли передать право собственности на него местным советам. Владельцы могут подтвердить свое право собственности только лично. Для тех, кто покинул оккупированные территории, возвращение на них сопряжено как с логистическими трудностями, так и с риском произвольного задержания.

63. Оккупационные власти открыто заявили о своем намерении использовать конфискованную недвижимость для размещения «прибывающих специалистов» из Российской Федерации, включая государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов⁵⁹.

⁵⁵ www.monm.rk.gov.ru/ru/structure/210. Статистические данные, приведенные в данном разделе, относятся к 2022–2023 учебному году и не включают город Севастополь.

⁵⁶ Гагское положение, ст. 46 и 53.

⁵⁷ Замечание общего порядка № 26 (2022) о земле и экономических, социальных и культурных правах, п. 1.

⁵⁸ См., например, <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/21550/>.

⁵⁹ См. заявление на сайте https://vk.com/minimizzo?w=wall-217308089_564 (по состоянию на 24 мая 2024 года).

64. В Крыму оккупационные власти продолжали практику конфискации имущества, принадлежащего государствам и гражданам государств, совершивших «недружественные действия» против Российской Федерации или ее субъектов⁶⁰. За отчетный период «Государственный совет Республики Крым» экспроприировал без компенсации не менее 2600 объектов недвижимости, что затронуло 192 физических и юридических лица в Крыму⁶¹. В число объектов национализированной собственности вошли сельскохозяйственные предприятия, финансовые учреждения, спортивные и реабилитационные центры и другие объекты⁶². По данным назначенного Россией главы «Республики Крым», в 2023 году оккупационные власти получили от продажи национализированного в Крыму имущества 2,1 млрд рублей (24 млн долл. США) (что на 416 млн рублей, или 4,7 млн долл. США, больше, чем за предыдущий отчетный период)⁶³. Оккупационные власти заявили о намерении продать «национализированное» имущество по меньшей мере 110 известных лиц, связанных с правительством Украины и выразивших поддержку Украине⁶⁴.

65. В мае 2024 года оккупационные власти объявили, что российские ветераны войны на Украине получили около 1040 земельных участков⁶⁵ и что в ближайшее время этой категории лиц будет предоставлено еще 1500 земельных участков⁶⁶ в соответствии с законом, принятым «Государственным советом Республики Крым» в декабре 2022 года, который предусматривает безвозмездную передачу земельных участков российским военнослужащим, принимавшим участие в боевых действиях, инвалидам вследствие ранения и членам семей погибших в боевых действиях на территории Украины⁶⁷.

VII. Выводы и рекомендации

66. В конце февраля 2024 года исполнилось 10 лет с момента незаконной оккупации Крыма Российской Федерацией и два года с момента полномасштабного вторжения Российской Федерации на Украину в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права.

67. В своих девяти резолюциях начиная с 2018 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о ситуации с правами человека в Крыму. В последней такой резолюции содержится просьба

⁶⁰ A/HRC/53/64, п. 34. Перечень государств, совершающих «недружественные действия» в отношении Российской Федерации, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 430-р. Помимо Украины, в него входят Австралия, Албания, Андорра, Исландия, Канада, Лихтенштейн, Микронезия (Федеративные Штаты), Монако, Новая Зеландия, Норвегия, Республика Корея, Сан-Марино, Северная Македония, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (включая Гернси, Ангилью, Британские Виргинские острова и Гибралтар), Соединенные Штаты Америки, Черногория, Швейцария и Япония, а также Тайвань, провинция Китая, и государства — члены Европейского союза.

⁶¹ См. постановления «Государственного Совета Крыма» № 1885-2/23 от 9 сентября 2023 года, № 1924-2/23 от 20 сентября 2023 года, № 1925-2/23 от 20 сентября 2023 года, № 1976-2/23 от 26 октября 2023 года и № 2066-2/23 от 26 декабря 2023 года. См. также <https://tass.ru/ekonomika/19566073>.

⁶² Там же.

⁶³ См. <https://tass.ru/ekonomika/21066569>.

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ См. <https://crimea.ria.ru/20240604/kak-v-krymu-idet-protsess-vydachi-zemli-uchastnikam-svo-1137831767.html>.

⁶⁶ См. <https://ru.krymr.com/a/news-tysyach-zemel-nykh-uchastkov-uchastnikam-voyny/32946969.html>.

⁶⁷ См. <http://crimea.gov.ru/app/17850>.

к Генеральному секретарю включить в его доклад сведения и о других частях Украины, временно контролируемых или оккупированных Российской Федерацией после ее полномасштабного вторжения на Украину 24 февраля 2022 года. В 10 выпущенных ранее докладах подтверждалась обоснованность обвинений в многочисленных нарушениях и содержался ряд рекомендаций.

68. В настоящем докладе, который является одиннадцатым по счету, особое внимание уделяется утверждениям о продолжающихся грубых нарушениях международных норм в области прав человека и нарушений международного гуманитарного права со стороны Российской Федерации на временно контролируемых или оккупированных территориях Украины. Эти нарушения происходят в атмосфере всеобщей безнаказанности, которой способствует российское законодательство, фактически предоставляющее иммунитет лицам, виновным в нарушениях прав человека, в том числе и грубых нарушениях.

69. Я продолжаю оказывать свои добрые услуги, добиваясь обсуждения со всеми соответствующими заинтересованными сторонами вопроса о доступе на временно контролируемые или оккупированные территории Украины и любых нарушениях международного гуманитарного права и международного права прав человека, зафиксированных на них, а также передачи обеспокоенности, выраженной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [78/221](#) и в других документах. В ходе брифингов для Совета Безопасности о ситуации на Украине Секретариат продолжал информировать его, по мере необходимости, о событиях на временно контролируемых или оккупированных территориях Украины, неизменно подтверждая приверженность Организации Объединенных Наций суверенитету, политической независимости, единству и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и положениям Устава.

70. Продолжающееся отсутствие взаимоприемлемых условий для обеспечения значимого доступа УВКПЧ и других международных и региональных механизмов по наблюдению за правами человека на временно контролируемые или оккупированные территории вызывает сожаление. Такой доступ имеет важное значение для обеспечения всестороннего и непосредственного наблюдения за положением в области прав человека и представления соответствующей информации в интересах всех сторон. Я настоятельно призываю Российскую Федерацию пересмотреть позицию, изложенную в ее вербальной ноте от 14 марта 2024 года (см. раздел II, Методология, выше), и как Российскую Федерацию, так и Украину — приложить все усилия для обеспечения беспрепятственного доступа УВКПЧ и других международных и региональных механизмов по наблюдению за правами человека на временно контролируемые или оккупированные территории, с тем чтобы обеспечить эффективное выполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи. Я буду и далее изыскивать возможности и выявлять практические пути решения этой задачи.

71. Я призываю Российскую Федерацию выполнять свои обязательства по международному праву, включая Устав Организации Объединенных Наций, международное право прав человека и международное гуманитарное право, на всех территориях Украины. В частности, российские власти должны полностью соблюдать абсолютный запрет на применение пыток и других видов жестокого обращения, а также обеспечить независимое, беспристрастное, быстрое и эффективное расследование всех заявлений о

пытках, жестоком обращении, сексуальном насилии, произвольных арестах и задержаниях и других грубых нарушениях международного права прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права. Российская Федерация обязана обеспечивать полное соблюдение прав лиц, лишенных свободы. Ни один человек не должен подвергаться насильственному исчезновению, и я призываю оккупационные власти эффективно и оперативно расследовать все случаи предполагаемого насильственного исчезновения.

72. Люди должны иметь возможность осуществлять свое право на свободу передвижения, за исключением тех случаев, когда этому препятствуют разумно обоснованные соображения безопасности, и они не должны подвергаться произвольному или незаконному вторжению в их личную и семейную жизнь. Я также призываю Российскую Федерацию не допускать насильственного перемещения находящихся под защитой лиц на временно контролируемых или оккупированных территориях Украины, а также депортации таких лиц, включая задержанных, с временно контролируемых или оккупированных территорий Украины. Российской Федерации также следует обеспечить, чтобы всем пользующимся защитой лицам, ранее перемещенным в пределах временно контролируемых или оккупированных территорий Украины или из этих территорий, была предоставлена возможность вернуться в свои дома.

73. Я также настоятельно призываю Российскую Федерацию обеспечить, чтобы права на свободу выражения мнений, ассоциации, мысли, совести и религии могли свободно осуществляться всеми лицами и группами, проживающими на временно контролируемых или оккупированных территориях Украины, без дискриминации по каким бы то ни было признакам или необоснованного вмешательства. В частности, в соответствии с международным правом прав человека люди должны иметь возможность мирно выражать свое мнение, которое может быть критическим по отношению к российским властям, временному контролю или оккупации, а также войне на Украине, не опасаясь преследования, лишения свободы или других санкций.

74. Никто не должен подвергаться уголовному преследованию или задержанию лишь за исповедание своей религии или религиозных убеждений, не представляющих опасности для других, в том числе в форме коллективного отправления культа и прозелитизма. На временно контролируемых или оккупированных территориях Украины религиозным группам следует обеспечить доступ к их местам отправления культа и возможность свободно собираться для молитвы и других религиозных обрядов. Оккупационные власти должны также обеспечить доступность образования на украинском языке и принять меры к тому, чтобы обучение на крымскотатарском языке и изучение этого языка удовлетворяли спрос на такие образовательные услуги.

75. Я настоятельно призываю Российскую Федерацию немедленно прекратить любые дальнейшие насильственные перемещения и депортации находящихся под защитой лиц с временно контролируемых или оккупированных территорий Украины, предоставить полную информацию об украинских детях, насильственно перемещенных или депортированных в Российскую Федерацию, и воздерживаться от любых изменений личного статуса, включая гражданство, любых насильственно перемещенных или депортированных детей.

76. Я настоятельно призываю все стороны руководствоваться принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка, содействовать розыску семей и воссоединению несопровождаемых и/или разлученных детей, которые оказались за пределами границ или линий контроля без своих семей или опекунов, в том числе путем предоставления доступа структурам, занимающимся вопросами защиты детей, для содействия воссоединению. Я решительно призываю Российскую Федерацию сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях возвращения украинских детей и их воссоединения с их родителями или опекунами. Я также призываю Украину продолжать активное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по этому важному вопросу.

77. Я призываю Российскую Федерацию предотвращать, расследовать и преследовать в судебном порядке все предполагаемые случаи нарушения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, совершенные ее силами, включая обвинения в сексуальном насилии в условиях конфликта, привлекать виновных к ответственности и обеспечивать должное возмещение ущерба жертвам и пострадавшим в соответствии с подходом, учитывающим гендерную специфику. Я призываю Российскую Федерацию активно сотрудничать с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций на этом направлении. Я также призываю Украину продолжать активное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по этому важному вопросу.

78. Я настоятельно призываю Российскую Федерацию прекратить призыв жителей временно контролируемых или оккупированных территорий Украины в свои вооруженные силы. Я также призываю ее восстановить имущественные права всех бывших владельцев, лишенных своих титулов собственности в результате, проведенных в Крыму «национализации» и конфискаций.

79. Я призываю все государства-члены оказывать поддержку тем, кто занимается защитой прав человека, и продолжать поддерживать работу Организации Объединенных Наций по обеспечению уважения международного права прав человека и международного гуманитарного права. Государствам-членам по-прежнему необходимо возобновить обсуждение вопроса о содействии предоставлению международным и региональным механизмам по наблюдению за правами человека беспрепятственного доступа на временно контролируемые или оккупированные территории Украины.