

Это неофициальный перевод оригинального документа, составленного на английском языке; в случае разночтений, просьба обращаться к оригиналу на английском языке

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

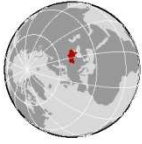
**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
16 мая – 15 августа 2017 г.**



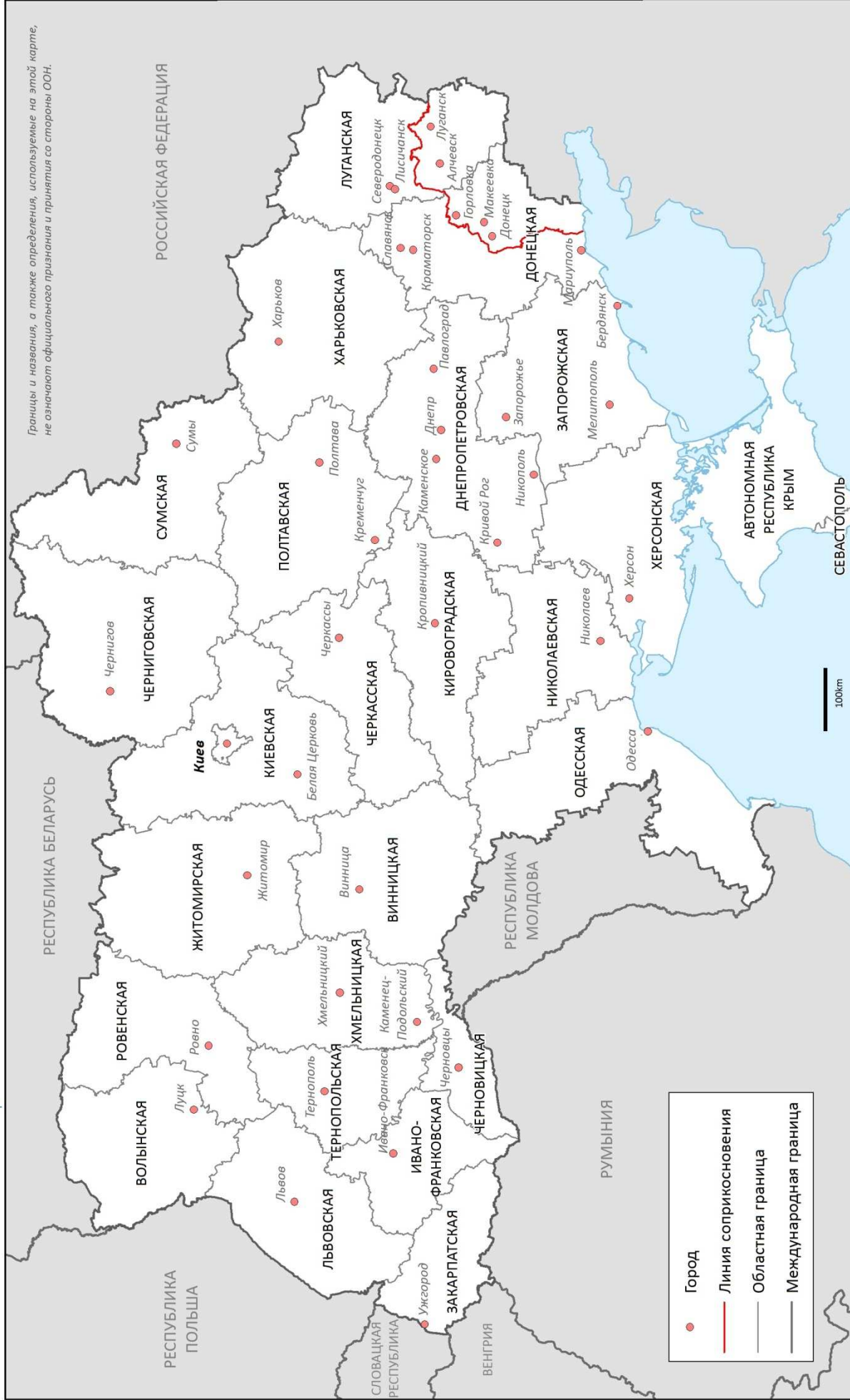
Please recycle 

Содержание

	Параграфы	Стр.
I. Резюме.....	1-21	1
II. Нарушения права на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность.....	22-68	4
A. Международное гуманитарное право при ведении военных действий	22-31	4
B. Жертвы среди гражданского населения	32-36	7
C. Пропавшие без вести и поиск человеческих останков.....	37-38	8
D. Внесудебные казни, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение, и сексуальное насилие, связанное с конфликтом.....	39-68	9
1. Внесудебные казни и убийства	39-42	9
2. Незаконное / произвольное лишение свободы, насильственные исчезновения и похищения	43-51	10
3. Пытки и жестокое обращение	52-62	11
4. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом	63-66	14
5. Обмен лиц, лишенных свободы.....	67	14
6. Передача лиц, заключённых под стражу до начала конфликта, на территории, контролируемые Правительством.....	68	15
III. Ответственность за нарушение прав человека и отправление правосудия	69-89	15
A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке Украины	69-73	15
B. Право на справедливый суд	74-77	16
C. Влияние структур вооружённых групп на права человека	78-81	17
D. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка	82-89	18
1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане.....	83-85	18
2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 г. в Одессе.....	86-89	18
IV. Основные свободы.....	90-106	19
A. Свобода передвижения.....	90-94	19
B. Свобода выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций.....	95-104	21
C. Свобода религии или убеждений.....	105-106	23
V. Экономические и социальные права.....	107-130	24
A. Право на достаточный жизненный уровень.....	108-112	24
B. Право на здоровье.....	113-116	25
C. Право на социальное обеспечение и социальную защиту.....	117-118	27
D. Жилищные, земельные и имущественные права.....	119-126	28
E. Права человека в гуманитарной деятельности.....	127-130	29
VI. Дискриминация в отношении ромов.....	131-132	30
VII. Права человека в Автономной Республике Крым и г. Севастополь.....	133-159	31
A. Отправление правосудия и право на справедливый суд.....	134-137	31
B. Свобода выражения мнений.....	138-140	32
C. Свобода мирных собраний и ассоциаций.....	141-145	32
D. Свобода передвижения.....	146-149	33
E. Свобода религии или убеждений.....	150-152	33
F. Принудительные переводы и депортации лиц, находящихся под защитой.....	153-156	34
G. Имущественные права.....	157-159	34
VIII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы	160-170	35
A. Отступление от международных обязательств в области прав человека.....	160	35
B. Судебная реформа.....	161-167	35
C. Проект закона о восстановлении государственного суверенитета.....	168	36
D. Национальное правозащитное учреждение	169-170	36
IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала	171-175	37
X. Выводы и рекомендации	176-185	38

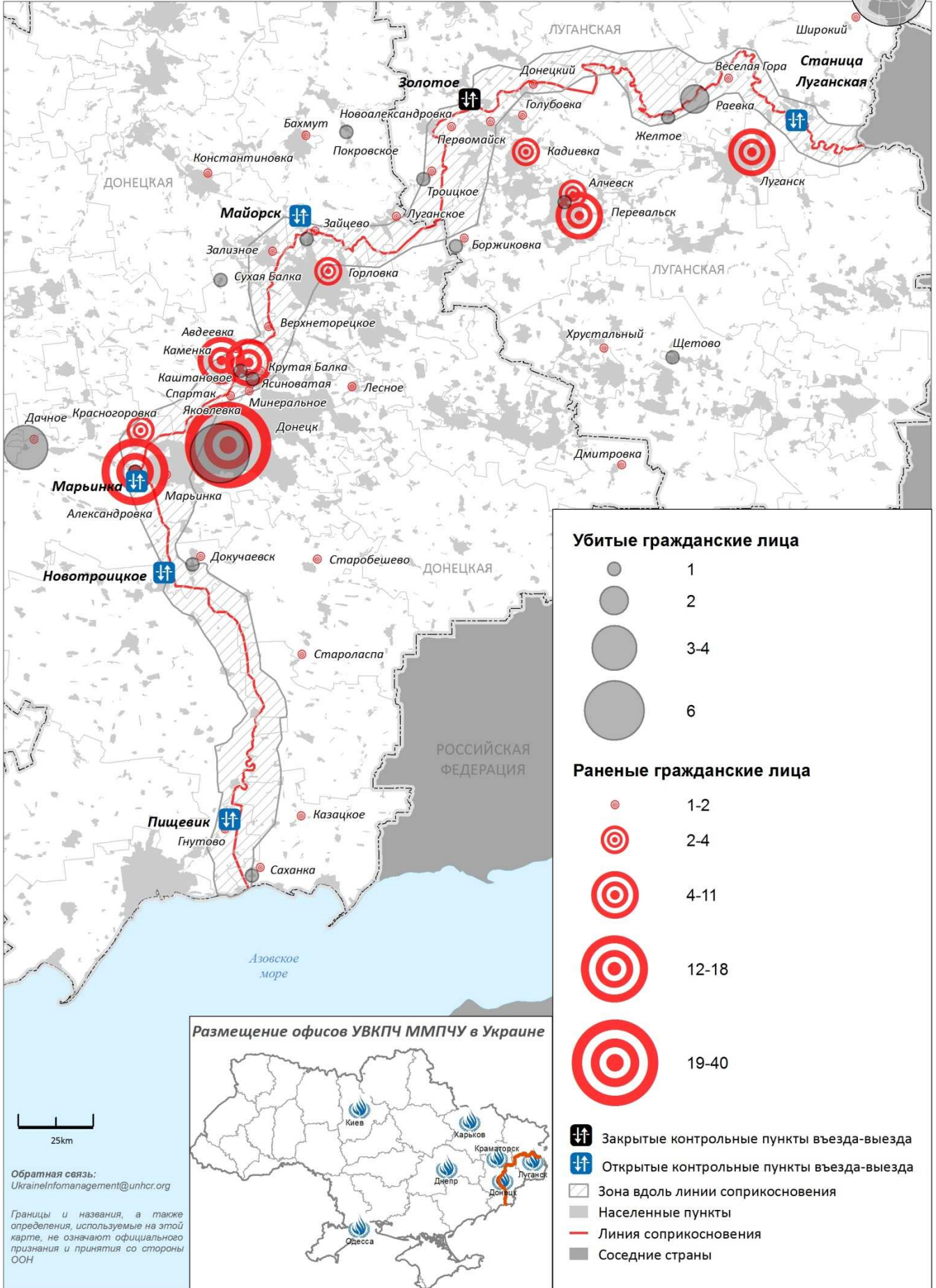
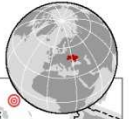


Карта Украины





Украина: Жертвы среди гражданского населения вдоль линии соприкосновения за период с 16 мая по 15 августа 2017 года



Населенные пункты в восточной части Украины, упомянутые в данном докладе



I. Резюме

«Мы видим только политические амбиции с обеих сторон. Они что-то делают, но они забыли, что здесь есть люди».

- Лицо, проживающее в селе неподалеку от линии соприкосновения

1. Настоящий доклад является девятнадцатым докладом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, подготовленным по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ).¹ Доклад охватывает период с 16 мая по 15 августа 2017 г.
2. Выводы, изложенные в настоящем докладе, основываются на данных, собранных ММПЧУ во время 293 глубинных интервью со свидетелями и жертвами нарушений и ущемлений прав человека, а также в ходе посещения территории, контролируемой Правительством, и территории, контролируемой вооружёнными группами. ММПЧУ также предприняла 264 меры для обеспечения защиты лиц, нарушение прав которых было задокументировано, включая наблюдение за судебными процессами, посещение мест содержания под стражей, обращение в государственные структуры, гуманитарные организации и неправительственные организации (НПО), а также сотрудничество с механизмами ООН по защите прав человека.²
3. В течение четвёртого года конфликта, боевые действия на востоке Украины продолжались непредсказуемым и изменчивым образом, подвергая опасности жизнь людей, нанося ущерб имуществу и угрожая окружающей среде. Тяжёлое вооружение, в том числе оружие взрывного действия с большим радиусом поражения или способностью доставки вооружений для одновременного поражения целей на значительных площадях, по-прежнему часто использовалось, в том числе в жилых районах и местах расположения объектов критически важной гражданской инфраструктуры, в нарушение обязательств по Минским соглашениям об отводе таких вооружений от линии соприкосновения.³ С начала конфликта ситуация усугубляется присутствием иностранных боевиков, а также поставками боеприпасов и тяжёлого вооружения, как сообщается, из Российской Федерации.⁴ УВКПЧ по-прежнему призывает все стороны конфликта немедленно начать соблюдать режим прекращения огня и выполнить все другие обязательства по Минским соглашениям, включая отвод запрещённых вооружений и разведение сил и средств.
4. С 16 мая по 15 августа 2017 г., УВКПЧ зафиксировало 161 жертв среди гражданского населения в связи конфликтом (26 убитых и 135 раненых), чуть более половины из которых были вызваны обстрелами. Общее количество жертв среди гражданского населения за месяц уменьшилось в июне (по сравнению с маем) и в июле (по сравнению с июнем), что, возможно, частично объясняется «перемирием на время сбора урожая», которое началось 24 июня. Тем не менее, внезапные увеличения и снижения интенсивности военных действий, включая обстрелы, ежедневно подвергали опасности жизнь людей и наносили психологические травмы.
5. По обе стороны линии соприкосновения продолжалась практика размещения военных объектов вблизи гражданских объектов и критической инфраструктуры, что

¹ ММПЧУ была развёрнута 14 марта 2014 г., чтобы отслеживать и сообщать о ситуации в области прав человека по всей территории Украины, а также предлагать рекомендации для Правительства и других субъектов касательно решения проблем в области прав человека. Для получения более подробной информации см. Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 г., п. 7-8 (A/HRC/27/75).

² Мандатарии специальных процедур Совета ООН по правам человека и договорные органы по правам человека.

³ См. ежедневные и оперативные отчёты Специальной мониторинговой миссии (СММ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), доступные по ссылке <http://www.osce.org/ukraine-smm/reports>.

⁴ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2015 г., п. 2 и 6; Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2015 г., п. 2, 58-59; Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., п. 2 и 22 (см. также сноску 128); Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2016 г., п. 2.

приводило к увеличению риска обстрелов таких объектов и инфраструктуры. Больницам и школам, а также другим объектам инфраструктуры наносился ущерб в результате обстрелов, что приводило к сбоям в поставках воды, электроэнергии и газа.

6. УВКПЧ задокументировало случаи внесудебных казней, насильственных исчезновений, содержания под стражей без связи с внешним миром, произвольного лишения свободы, пыток/ жестокого обращения и сексуального насилия, связанного с конфликтом⁵, большинство из которых имели место ранее, но только в данном отчётном периоде стало возможным их задокументировать. В течение отчётного периода отдельные лица подвергались насильственным исчезновениям и содержались без связи с внешним миром на территории, контролируемой вооружёнными группами.

7. На контролируемой Правительством территории, органы власти продолжили сотрудничать с УВКПЧ и предоставлять доступ к официальным местам содержания под стражей, что позволяло проводить конфиденциальные интервью с задержанными в связи с конфликтом, отвечающие международным стандартам.

8. В самопровозглашенных «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике»⁶, УВКПЧ, напротив, было лишено доступа к задержанным и местам лишения свободы, несмотря на неоднократные просьбы, что вызывает серьёзную озабоченность по поводу условий содержания, включая возможные дальнейшие нарушения прав человека, такие как пытки и жестокое обращение.

9. Тем не менее, УВКПЧ имело возможность документировать продолжающуюся по обе стороны линии соприкосновения практику пыток, жестокого обращения и сексуального насилия в отношении задержанных в связи с конфликтом, часто с целью получения признаний. УВКПЧ также задокументировало новую тенденцию, связанную со случаями ареста и задержания граждан правоохранительными органами по обвинению в терроризме в связи с ведением бизнеса и уплатой «налогов» на территории, контролируемой вооружёнными группами.

10. Постоянная неспособность привлечь к ответственности за нарушения и ущемления прав человека способствовала созданию ситуации и атмосферы безнаказанности. Например, был достигнут лишь незначительный прогресс в привлечении к ответственности лиц, виновных в убийствах протестующих на Майдане в 2014 г. и актах насилия 2 мая 2014 г. в Одессе.

11. Органы государственной власти Украины по-прежнему не смогли обеспечить эффективное расследование нарушений прав человека, совершённых военнослужащими Вооружённых сил Украины или сотрудниками сил безопасности. Однако в уголовных производствах, открытых против членов вооружённых групп, впервые начали рассматривать конкретные нарушения прав человека (например, незаконное содержание под стражей, пытки и жестокое обращение), а не полагаться на более общие обвинения в терроризме.⁷

12. Достоверные свидетельства лиц, арестованных и задержанных параллельными структурами «отправления правосудия» на территории, которая контролируется вооружёнными группами, продемонстрировали отсутствие гарантий или защиты, что приводит к нарушениям прав человека.

13. Ограничения свободы передвижения затронули рекордное число лиц: в мае, в июне и июле более миллиона человек в месяц пересекали линию соприкосновения. Несмотря на увеличение рабочих часов на всех контрольных пунктах въезда-выезда (КППВ), отмечались длинные очереди. Отмечались в транспортных коридорах Гражданские лица, в частности пожилые люди, люди с инвалидностью и другие уязвимые категории граждан вынуждены были в течение длительного времени ждать при очень высокой летней температуре, унижающих достоинство условиях, неудовлетворительных санитарных

⁵ В настоящем докладе отражены не все случаи, которые произошли и были задокументированы в течение отчётного периода, поскольку УВКПЧ стремится обеспечить максимальную защиту отдельных лиц путём строгого соблюдения принципов конфиденциальности и информированного согласия.

⁶ Далее по тексту «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика».

⁷ См. ниже «Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке Украины» и Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., п. 88, сноска 118.

условиях и серьёзных угрозах безопасности в связи с продолжающимися обстрелами, наличием мин, взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) и неразорвавшихся боеприпасов возле КПВВ. Дополнительные меры контроля на «внутренних» блокпостах Национальной полиции Украины, предназначенные для жителей территории, контролируемой вооружёнными группами, ещё больше ограничивали свободу передвижения.

14. УВКПЧ наблюдало тревожную тенденцию в связи с законодательными инициативами, которые могут негативно повлиять на осуществление свободы выражения мнений и свободы ассоциаций. В частности, представленный пакет законопроектов потребует, чтобы организации гражданского общества, достигшие невысокого установленного порога годового дохода, публиковали свою финансовую информацию и отчёты о деятельности, требования к которым выглядят навязчивыми. Кроме того, в двух резонансных делах уголовные обвинения были вынесены на основании ненасильственного выражения мнений. На территории, контролируемой вооружёнными группами, представители СМИ сталкивались с препятствиями в своей работе, а местные жители не могли открыто высказывать свои взгляды или мнения.

15. УВКПЧ также отметило неоднозначные события, касающиеся свободы собраний. С одной стороны, наблюдалось снижение числа судебных запретов на проведение общественных собраний и улучшение деятельности по обеспечению правопорядка на крупных общественных собраниях по всей Украине. С другой стороны, демонстрации с небольшим количеством участников получали недостаточную защиту со стороны полиции, особенно те, которые были организованы лицами, принадлежащими к меньшинствам или оппозиционным политическим движениям. Были случаи, когда участники подвергались нападениям и получали телесные повреждения со стороны членов радикальных националистических групп.

16. Социально-экономическая ситуация на востоке Украины продолжала ухудшаться в связи со сложной обстановкой, вызванной боевыми действиями, включая ущерб, нанесённый мерами, препятствующими экономическому росту, а также увеличением уровня бедности и безработицы. В дополнение к частым обстрелам водохозяйственных объектов в Донецкой области, финансовые проблемы энергетической компании в Луганской области привели к ещё большим сбоям в подаче воды и электроэнергии, что повлияло на осуществление права на достаточный жизненный уровень. УВКПЧ также обеспокоено рисками для здоровья и окружающей среды, которые возникают либо как прямой результат боевых действий, либо как их вторичные последствия.

17. УВКПЧ задокументировало дальнейшие инциденты, связанные с насилием и дискриминацией в отношении общины ромов, некоторые из которых происходили с участием местных властей, включая убийство одного рома во время стрельбы в Ольшанах и уничтожение ромского лагеря во Львове. Заметное отсутствие расследований принудительных выселений и перемещения ромов делает невозможным привлечение к ответственности за такие нарушения прав человека.

18. Реституция и восстановление гражданского имущества, разрушенного или повреждённого в результате конфликта, или выплата компенсаций остаются одними из самых актуальных неразрешённых социально-экономических задач. УВКПЧ подчёркивает необходимость механизмов инвентаризации имущества и проведения соответствующей экспертизы, включая механизм документации и оценки ущерба, причинённого конфликтом. В «Донецкой народной республике» с апреля 2017 г. по меньшей мере, 109 частных рынков перешли в «государственную собственность», и начались процедуры по ликвидации имущественных прав владельцев «оставленной» недвижимости.

19. ММПЧУ продолжала наблюдение за ситуацией с правами человека в Автономной республике Крым и г. Севастополь⁸ из своих офисов в материковой части Украины на основе Резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций о территориальной целостности Украины и Резолюции 71/205, в которой Крым определяется как территория, оккупированная Российской Федерацией. УВКПЧ зафиксировало нарушение гарантий надлежащего судебного процесса и права на справедливое судебное разбирательство, а также пренебрежение свободами выражения мнений, мирных собраний и передвижения. Несколько граждан Украины, не имеющих

⁸ Далее по тексту – Крым.

российского гражданства, были депортированы из Крыма за нарушение иммиграционных правил Российской Федерации. Нарушения имущественных прав в Крыму могут быть расценены как конфискация имущества без соответствующего возмещения.

20. Судебная реформа продолжилась с принятием закона о Конституционном Суде Украины, который ввёл новый механизм подачи конституционных жалоб. В результате реформ, начатых в 2016 г., сохраняется значительная нехватка судей, и ситуация усугубилась, поскольку выход на пенсию, отставка и увольнение судей опередили отбор и назначение новых. После того, как Верховная Рада Украины не смогла проголосовать за кандидатуру нового Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека (омбудсмана), УВКПЧ выступало за то, чтобы новый процесс отбора проводился в соответствии с пересмотренной процедурой, которая была бы прозрачной, основанной на заслугах и предусматривала бы участие общественности.

21. УВКПЧ продолжало заниматься вопросами технического сотрудничества и развития потенциала Правительства Украины и гражданского общества в целях укрепления защиты прав человека. В частности, оказывалась помощь Правительству и партнёрам в отношении третьего Универсального периодического обзора (УПО) Украины Советом ООН по правам человека путём подготовки обновлённой подборки тематических рекомендаций, адресованных Украине со стороны механизмов ООН по правам человека, включая рекомендации, сделанные ММПЧУ.

II. Нарушения права на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

A. Международное гуманитарное право при ведении военных действий

22. Военные действия на востоке Украины продолжались, несмотря на усилия Трёхсторонней контактной группы (ТКГ) в Минске и Нормандской четвёрки (Франция, Германия, Российская Федерация и Украина), направленные на обеспечение более строгого выполнения сторонами обязательств, взятых по Минским соглашениям. Местные жители по обе стороны линии соприкосновения, в ожидании ежегодного всплеска военных действий в августе и стремясь благополучно собрать свой урожай, предложили «прекращение огня на время сбора урожая» с 24 июня по конец августа, что, в свою очередь, было одобрено ТКГ 21 июня 2017 г.

23. Хотя это прекращение огня не соблюдалось в полной мере, оно, возможно, способствовало сокращению общего числа ежедневных нарушений режима прекращения огня. Относительно спокойные периоды часто сопровождались резким увеличением и одинаково резким сокращением числа нарушений режима прекращения огня. В связи с изменчивой и непредсказуемой ситуацией в области безопасности, повседневная жизнь гражданского населения, проживающего вблизи линии соприкосновения, подвергалась постоянному риску. Помимо угрозы обстрелов, гражданские лица по-прежнему подвергались опасности в связи с минами, неразорвавшимися боеприпасами и «растяжками», поскольку стороны конфликта не смогли полностью разминировать или отметить и оградить заминированные зоны, которые часто посещаются гражданскими лицами, такие как маршруты пересечения линии соприкосновения и жилые районы.⁹ УВКПЧ отмечает, что размещение «растяжек» в таких зонах может квалифицироваться как использование оружия неизбирательного действия.

24. Тяжёлое вооружение, в том числе оружие взрывного действия с большим радиусом поражения (например, артиллерия и минометы) или способностью доставки вооружений для одновременного поражения целей на значительных площадях (например, системы залпового огня), по-прежнему присутствовало вблизи линии соприкосновения и часто использовалось в нарушение Минских соглашений.¹⁰ Также УВКПЧ напоминает, что использование такого вооружения в густонаселённых пунктах может расцениваться как

⁹ См. ниже «Жертвы среди гражданского населения».

¹⁰ В соответствии с Минскими соглашениями, стороны обязались отвести тяжёлые вооружения от линии соприкосновения.

нарушение принципа различения целей и может представлять собой нарушение международного гуманитарного права в силу возможного неизбирательного действия.

25. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что размещение военных объектов в густонаселенной местности вблизи гражданских объектов и критически важной инфраструктуры и последующие обстрелы такой местности, объектов и инфраструктуры оставались распространённой практикой при ведении военных действий, что свидетельствует о недостаточных усилиях, предпринимаемых для их защиты.¹¹

26. Во-первых, продолжилась практика размещения военных целей в густонаселенных районах путем военной оккупации и использования гражданской собственности,¹² что повышало риск для жизни гражданского населения по обе стороны линии соприкосновения.¹³ Вопреки положительным изменениям, о которых сообщалось ранее¹⁴, УВКПЧ задокументировало возвращение Вооруженных сил Украины в с. Каменка (Ясиноватский район Донецкой области) и использование местного гражданского имущества начиная с апреля 2017 г. Как вероятное последствие возобновления военного использования, ММПЧУ отметило увеличение количества обстрелов данного населённого пункта в мае и ранение мальчика в результате обстрела в июне.¹⁵ УВКПЧ положительно отмечает тот факт, что после обращений УВКПЧ Вооруженные силы Украины освободили частный жилой дом в Лопаскино (Луганская область), что позволило его законному владельцу вернуться в него.¹⁶

27. УВКПЧ отметило предложенное в конце июня Бахмутской военно-гражданской администрацией переселение оставшихся жителей Жованки (контролируемой Правительством части посёлка Зайцево, который разделён линией соприкосновения). Однако эта инициатива была в большей степени неудачной из-за отсутствия адекватной финансовой компенсации, надлежащих условий временного размещения и страха мародёрства и нанесения ущерба домам.¹⁷ В тех случаях, когда использование местности оправдано в силу военной необходимости, стороны должны принимать меры для защиты гражданского населения, проживающего поблизости.¹⁸ В случаях, когда необходима эвакуация гражданских лиц, она должна проводиться на добровольной основе, с обеспечением процессуальных гарантий и средств правовой защиты, включая регистрацию в качестве внутренне перемещенного лица (даже если перемещение происходило в пределах одного и того же населённого пункта), предоставление адекватного жилья (с учетом потребностей лиц с инвалидностью), и выплату компенсации.

28. Во-вторых, размещение военных объектов вблизи гражданских объектов и инфраструктуры, необходимой для выживания гражданского населения, подвергает опасности эти объекты и инфраструктуру. В частности, по обе стороны от линии соприкосновения, больницы и школы продолжали подвергаться обстрелам. 28 мая, центральная больница (отмеченная большим 4-х метровым красным крестом на крыше) и

¹¹ УВКПЧ отмечает, что 9 июня 2017 года Министерство юстиции зарегистрировало приказ Министерства обороны об утверждении Инструкции о порядке выполнения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Украины (№ 704/30572).

¹² Занятие или использование гражданского имущества в военных целях было задокументировано ММПЧУ в следующих населённых пунктах Донецкой области: Луганское (23 мая 2017 г.), Авдеевка (20 июня 2017 г.), Жованка – контролируемая Правительством часть Зайцево (21 июня 2017 г.); а также в Луганской области: Тёплое (17 мая 2017 г.), Муратово (18 мая 2017 г.), Орехово-Донецкое (18 мая 2017 г.), Кряковка (18 мая 2017 г.), Лопаскино (18 мая 2017 г.), Малиновое (5 июля 2017 г.), Счастье (6 июля 2017 г.), и Золотое (10 августа 2017 г.).

¹³ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г. (п. 19-22); Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г. (п. 21-22).

¹⁴ Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г. (п. 18-27).

¹⁵ Полевой визит ММПЧУ и интервью, 20 июня 2017 г.

¹⁶ Полевой визит ММПЧУ, 18 мая 2017 г.

¹⁷ Некоторые из опрошенных жителей посёлка выразили готовность искать безопасное убежище путём приобретения недвижимости в других населённых пунктах, однако им не было предложено адекватной финансовой компенсации за имущество, поврежденное/ разрушенное в результате обстрелов или нежилое по причине угрозы безопасности, и они решили оставаться в своих полуразрушенных домах, где они могут выращивать урожай и держать птицу. Другие жители посёлка заявили, что они отклонили предложение переселения из-за плохих условий проживания в общежитии, где органы власти планировали временно разместить их; ограниченных возможностей для получения средств к существованию; и страха, что их дома будут разграблены и разрушены, если оставить их без присмотра. Во время интервью, ММПЧУ наблюдала признаки продолжающегося занятия объектов военными.

¹⁸ Обычное международное гуманитарное право, правила № 24, 131 и 133.

школа № 2 в контролируемом Правительством г. Красногоровка пострадали от прямого попадания.¹⁹ Школы-интернаты в контролируемых вооруженными группами посёлке Трудовские Петровского района г. Донецка и г. Ясиноватая были подвергнуты обстрелам 15 и 17 июня соответственно.²⁰

29. Также, в течение второго квартала 2017 г. значительно увеличилась интенсивность инцидентов, затрагивающих объекты водоснабжения.²¹ Всего за отчётный период Кластером по водоснабжению, санитарии и гигиене было задокументировано 24 таких инцидента.²² Во время серии обстрелов с 6 по 10 июня, Первая насосная станция²³ Южнодонецкого водопровода неоднократно останавливала свою работу, прерывая водоснабжение для примерно 400 тыс. чел. по обе стороны линии соприкосновения на срок до 10 дней. Донецкая фильтровальная станция (ДФС)²⁴, которая очищает воду для примерно 345 тыс. чел. по обе стороны линии соприкосновения, была обесточена из-за обстрелов между 2 и 6 июня, а затем снова между 30 июня и 3 июля. УВКПЧ приветствует достигнутое 19 июля в Минске соглашение о создании зон безопасности вокруг двух водных объектов в Донецкой области – ДФС и Первой насосной станции, однако сожалеет о том, что фактическое разведение сторон не началось.²⁵

30. УВКПЧ документировало также другие случаи, когда обстрелы критической инфраструктуры вызывали отключения воды, электроэнергии и газа, в том числе в контролируемых Правительством Крымском и Авдеевке, где жители остаются без газоснабжения с 5 и с 7 июня, соответственно. В контролируемых Правительством Торцеке и близлежащих сёлах водоснабжение ограничено одним часом в день, в то время как некоторые районы вообще не имеют доступа к проточной воде из-за огромной потери воды на поврежденном участке водопровода на «ничейной земле», находящемся между Торцеком и контролируемой вооруженными группами Горловкой. Эта ситуация остаётся неразрешённой с января 2017 г., поскольку сторонам военных действий не удалось договориться о «режиме тишины» для ремонта водопровода.

31. УВКПЧ напоминает, что водоснабжение и электроснабжение, а также отопление в зимний период, имеют критическое значение для выживания гражданского населения, и размещение военных объектов в жилых районах и, в частности, вблизи больниц, школ или объектов критически важной инфраструктуры может представлять собой нарушение международного гуманитарного права.

¹⁹ Полевой визит ММПЧУ, 31 мая 2017 г. Хотя во время обстрела и школа, и больница использовались, жертв зарегистрировано не было.

²⁰ Полевой визит ММПЧУ, 28 июня 2017 г.

²¹ Если в первом квартале такие инциденты в среднем приводили к остановке водоснабжения для 123 тыс. чел., то в апреле-июне в результате таких инцидентов в среднем 287 тыс. чел. оставались без воды на 24 часа. Бюллетень Кластера по водоснабжению, санитарии и гигиене (ВСГ) в Украине, 1 мая – 31 июня 2017 г., выпуск 9.

²² Сообщения об инцидентах Кластера по ВСГ за период с 16 мая по 15 августа 2017 г.

²³ Первая насосная станция расположена между с. Васильевка и п. Крутая Балка, контролируемых вооружёнными группами, в непосредственной близости от линии соприкосновения.

²⁴ ДФС находится на «ничейной» земле, примерно в 15 км к северу от Донецка, между Авдеевкой (контролируемой Правительством) и Ясиноватой (контролируемой вооруженными группами). В 2017 г. ДФС приходилось останавливать уже 13 раз.

²⁵ 28 июля три снаряда попали на территорию Первой насосной станции. 22 июля ДФС осталась без электричества из-за обстрела, а 3 августа снова была обстреляна. 4 августа члены СММ ОБСЕ и привлечённые сотрудники попали под обстрел из стрелкового оружия при установке камеры на крыше ДФС. 9 августа камера была уничтожена в результате обстрела. См. отчеты СММ по ссылкам <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/334146> и <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/335026>.

В. Жертвы среди гражданского населения

«В этом дворе был убит мирный человек. Никто не скажет, кто несет ответственность за обстрелы».

- Брат мужчины, погибшего в результате обстрела

32. За период с 16 мая по 15 августа 2017 г., УВКПЧ задокументировало 161 жертву среди гражданского населения в связи с конфликтом, в том числе 26 убитых (11 женщин и 15 мужчин) и 135 раненых (74 мужчин, 46 женщин, 12 мальчиков, 3 девочки).²⁶ Это на 16 процентов меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом (с 16 февраля по 15 мая 2017 г.), когда было задокументировано 193 жертвы среди гражданского населения; и на 14 процентов меньше по сравнению с аналогичным периодом в прошлом году (с 16 мая по 15 августа 2016 г.), когда было задокументировано 188 жертв среди гражданского населения.

33. Ожидаемое увеличение числа жертв среди гражданского населения в августе, как это происходило в предыдущие годы конфликта, не произошло в течение первых двух недель месяца. «Прекращение огня на время сбора урожая», начавшееся 24 июня, возможно, послужило причиной снижения числа жертв среди гражданского населения, вызванных обстрелами, в июле и первой половине августа 2017 г.

	Обстрелы (минометы, пушки, гаубицы, танки и РСЗО)			Стрелковое оружие и легкие вооружения			Мины, ВПВ, «растяжки», и самодельные взрывные устройства		
	Убитые	Раненые	Всего	Убитые	Раненые	Всего	Убитые	Раненые	Всего
Донецкая обл. (всего)	9	70	79	1	12	13	8	20	28
Под контролем Правительства	1	24	25		4	4	5	10	15
Под контролем вооружённых групп	8	46	54	1	8	9	2	10	12
«Ничейная земля»							1		1
Луганская обл. (всего)		10	10		1	1	8	21	29
Под контролем Правительства		2	2				2	2	4
Под контролем вооружённых групп		8	8		1	1	6	19	25
Харьковская обл.								1	1
Всего	9	80	89	1	13	14	16	42	58
Процент от общего числа			55.3			8.7			36

34. В течение всего периода конфликта, с 14 апреля 2014 г. по 15 августа 2017 г., было убито не менее 2 505 гражданских лиц: 1382 мужчин, 837 женщин, 90 мальчиков и 47 девочек, а также 149 взрослых, чей пол не был установлен. В дополнение к этому числу, 298 гражданских лиц, включая 80 детей, погибли в результате крушения рейса МН17 17

²⁶ УВКПЧ изучило сообщения о жертвах среди гражданского населения, используя широкий спектр источников и видов информации, которые оценивались на предмет достоверности и надёжности. При документировании и анализе каждого инцидента УВКПЧ проявляет должную осмотрительность с целью подтверждения информации о жертвах по как можно большему количеству источников, включая открытые отчёты ОБСЕ, рассказы очевидцев, жертв и других непосредственно пострадавших лиц, военнослужащих, общественных деятелей, медицинских работников и других лиц, с которыми проводились интервью. В некоторых случаях изучение обстоятельств может занимать недели или месяцев, прежде чем можно будет сделать соответствующие выводы. Это означает, что, по мере поступления дополнительной информации, выводы в отношении количества жертв среди гражданского населения могут пересматриваться. УВКПЧ не утверждает, что изложенные здесь статистические данные являются полными. Возможно, что указанное количество жертв среди гражданского населения занижено, учитывая ограничения, присущие оперативной обстановке, в том числе, недостаточный охват определенных географических районов и периодов времени.

июля 2014 г. Общее число раненых в связи с конфликтом среди гражданского населения оценивается на уровне 7-9 тыс. человек.



35. В общей сложности, с 14 апреля 2014 г. по 15 августа 2017 г., УВКПЧ задокументировало 34 766 пострадавших в результате конфликта в Украине, включая украинских военнослужащих, гражданских лиц и членов вооружённых групп. Эта цифра включает 10 225 убитых и 24 541 раненых.²⁷

36. Спустя более чем три года после начала вооружённого конфликта, Правительство Украины не разработало национальный механизм для предоставления адекватных, эффективных, оперативных и надлежащих средств правовой защиты, включая возмещение жертвам конфликта среди гражданского населения, особенно раненым и семьям погибших.²⁸

С. Пропавшие без вести и поиск человеческих останков

37. В течение отчётного периода, УВКПЧ не наблюдало прогресса в установлении местонахождения сотен лиц, пропавших без вести в результате вооружённого конфликта.²⁹ Точное число лиц, пропавших без вести, остаётся неопределённым. В отсутствие должным образом функционирующей координации между государственными органами и обмена информацией между Правительством и вооружёнными группами, публично доступные цифры о числе пропавших без вести в зоне вооружённого конфликта существенно

²⁷ Это консервативная оценка, сделанная на основе доступных данных. Общее количество пострадавших включает жертвы среди украинских военных по сообщениям украинских властей; 298 пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; жертвы среди гражданского населения на территории, контролируемой Правительством, согласно информации, предоставленной местными органами власти и областными управлениями внутренних дел; а также жертвы среди гражданских лиц и членов вооружённых групп на территории, находящейся под контролем «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», согласно данным, предоставляемым вооружёнными группами, так называемыми «местными органами власти» и местными учреждениями здравоохранения. Эта информация является неполной из-за отсутствия данных по определенным географическим районам и периодам времени, а также в связи с общей нехваткой информации, особенно в отношении жертв среди военнослужащих. Особенно это касается информации о количестве раненых. Увеличение количества жертв в определенном отчётном периоде не обязательно означает, что эти жертвы произошли в данный период времени. Они могли произойти ранее, но были задокументированы в данном отчётном периоде.

²⁸ В соответствии с Основными принципами и руководящими положениями ООН, касающимися права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьёзных нарушений международного гуманитарного права, государства должны обеспечить компенсацию ущерба, поддающегося экономической оценке, в установленном порядке и соразмерно серьёзности нарушения и обстоятельствам каждого случая, являющегося результатом грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьёзных нарушений международного гуманитарного права, включая: а) физический или психический ущерб; б) упущенные возможности, в том числе, в области трудоустройства, образования и получения социальных льгот; в) материальный ущерб и упущенную выгоду, в том числе, потерю возможности заработка; г) моральный ущерб; е) расходы на правовую или экспертную помощь, лекарства и медицинское обслуживание, а также на услуги психологических и социальных служб.

²⁹ В основном, в 2014-2015 гг., но также и в 2016-2017 гг.

разнятся. По состоянию на 15 августа 2017 г. в открытой базе данных Национальной полиции Украины было зарегистрировано 1 476 лиц³⁰, пропавших без вести в зоне конфликта начиная с середины апреля 2014 г. По данным Главного управления Национальной полиции Донецкой области, 1 646 человек пропали без вести в данном регионе с начала конфликта. По данным «омбудсмана» «Донецкой народной республики», 509³¹ человек зарегистрированы как пропавшие без вести. УВКПЧ считает, что эти цифры отражают только количество заявлений о поиске лиц, пропавших без вести, полученных различными учреждениями, причём некоторые лица могут одновременно находиться в нескольких списках, и местонахождение некоторых лиц, указанных в списках, может быть уже установлено.

38. УВКПЧ также считает, что многие из тех, кто считается пропавшими без вести, могут быть мертвы, а их тела либо не найдены, либо не идентифицированы. Обмен судебно-медицинской информацией и другими данными о пропавших без вести лицах между Правительством Украины, «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» мог бы способствовать выявлению некоторых лиц, чьи останки либо хранятся в моргах, либо были похоронены как неопознанные. Это облегчило бы страдания родственников, вызванные неопределённостью судьбы их близких. Анализ ДНК проводился в Украине до 2014 г., и с момента начала конфликта проводится на территории, контролируемой Правительством. На территории, контролируемой вооружёнными группами, анализ ДНК человеческих останков и родственников лиц, пропавших без вести, начался в Донецке, но ещё не доступен в Луганске. УВКПЧ не исключает, что некоторые лица, которые считаются пропавшими без вести, могут быть живы и содержаться в тайном заключении или без связи с внешним миром на контролируемой Правительством территории, либо на территории, контролируемой вооружёнными группами.

D. Внесудебные казни, убийства, лишение свободы, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение, и сексуальное насилие, связанное с конфликтом

1. Внесудебные казни и убийства

39. УВКПЧ продолжало получать сообщения об убийствах и насильственных исчезновениях, которые возможно привели к смерти, произошедших вне отчётного периода, главным образом в 2014 г. Такие утверждения ещё раз свидетельствуют о полном крахе правопорядка в зоне конфликта на самом начальном его этапе и преобладающей безнаказанности за серьёзные нарушения и ущемления прав человека. Ниже приведены примеры подобных случаев.

40. 17 июля 2014 г. трое мужчин и женщина исчезли во время поездки на машине из контролируемой Правительством Красногоровки в контролируемую вооружёнными группами Макеевку (оба населённых пункта находятся в Донецкой области). Сожжённые остатки их автомобиля были найдены возле блокпоста украинских сил. Спустя некоторое время тела двух мужчин и женщины, идентифицированные как трое из пропавших без вести³², как сообщается, прошли судебно-медицинскую экспертизу на территории, контролируемой Правительством, в ходе которой было установлено, что причиной смерти всех троих человек стали пулевые ранения в голову.³³ Главным управлением Национальной полиции в Донецкой области было открыто уголовное производство в отношении данного факта, но без какого-либо прогресса.

41. В октябре 2014 г. житель Антрацита (город в Луганской области, контролируемый вооружёнными группами) был вызван в местную «комендатуру», где, как сообщается, он был избит до смерти. Год спустя его тело было обнаружено в угольной шахте.³⁴

³⁰ 1 243 мужчины и 233 женщины.

³¹ По состоянию на 21 июля 2017 г.

³² Семья жертв не видела тела. В то же время жертвы были официально идентифицированы в процессе судебно-медицинской экспертизы

³³ Встреча ММПЧУ, 13 июля 2017 г.

³⁴ Интервью ММПЧУ, 9 августа 2017 г.

42. В июне 2017 г. УВКПЧ задокументировало случай, который свидетельствует о повторяющемся характере убийств и насильственных исчезновений в зоне конфликта. Молодой человек зарабатывал на жизнь, поднося багаж для людей, пересекающих линию соприкосновения в Станице Луганской. 27 апреля 2017 г. он ушёл из дома на работу и не вернулся. 2 мая его семья увидела сообщение в СМИ о том, что вечером 27 апреля его тело было найдено скорой помощью в Октябрьском районе города Луганска (находится под контролем вооруженных групп). Согласно свидетельству о смерти, молодой человек умер от геморрагического шока, связанного со сложной травмой головы, конечностей, костей тела и множественных повреждений внутренних органов. «Полиция» в Луганске не предоставила родственникам никакой информации об обстоятельствах его смерти. Троицкий отдел полиции ГУНП в Луганской области открыл уголовное производство по данному факту. Ранее в 2015 г. этот молодой человек был произвольно задержан ротой «Торнадо»³⁵ на контролируемой Правительством территории, в Станице Луганской, и провёл несколько дней в неофициальных местах содержания под стражей.³⁶ Военная прокуратура расследует этот случай.

2. Незаконное / произвольное лишение свободы, насильственные исчезновения и похищения

«Я боюсь выходить на улицу. Люди спрашивают меня: «На что вы надеетесь? Они мертвы». Мое сердце разрывается, когда они так говорят. На что я надеюсь?! На чудо!»

- Мать двоих сыновей, чьё местонахождение остаётся неизвестным с июля 2014 г.

43. На контролируемой Правительством территории органы власти продолжили сотрудничество с УВКПЧ и предоставляли доступ к официальным местам содержания под стражей; также УВКПЧ проводило интервью с задержанными в контексте конфликта в следственных изоляторах в Бахмуте, Харькове, Херсоне, Киеве, Мариуполе, Николаеве, Одессе, Полтаве, Старобельске и Запорожье.

44. УВКПЧ также продолжало документировать случаи, когда военнослужащие Вооружённых сил Украины задерживали лиц по обвинениям, связанным с конфликтом, и содержали их без связи с внешним миром в течение дня или более, прежде чем передать их в официальный следственный изолятор. Например, в июне 2017 г. четыре человека содержались под стражей без связи с внешним миром в течение примерно 24 часов, и, по крайней мере, один из них подвергался ударам, а другому угрожали физическим насилием, в том числе применением электрошока, для получения информации.³⁷

45. На территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ по-прежнему было лишено доступа к задержанным и местам лишения свободы, несмотря на неоднократные просьбы, в том числе, в отношении конкретных лиц, о местонахождении которых известно. УВКПЧ заверили, что со всеми лицами, лишёнными свободы на этой территории, обращаются гуманно и проявляют должное уважение к их правам. Однако информация из первых рук, полученная ММПЧУ, в сочетании с отказом в доступе, вызывает у УВКПЧ серьёзную озабоченность по поводу условий содержания под стражей и лечения. УВКПЧ не исключает возможности того, что там могут происходить серьёзные нарушения прав человека.

46. В течение отчётного периода, УВКПЧ задокументировало арест и задержание лиц по обвинениям в терроризме на основании того, что они якобы вели бизнес и выплачивали «налоги» в «Донецкой народной республике». Например, четыре предпринимателя, которые покинули Донецк после начала конфликта, были задержаны Службой безопасности Украины (СБУ) по обвинениям в терроризме³⁸ в отношении деятельности,

³⁵ Для получения более подробной информации о нарушениях прав человека со стороны батальона, см. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., п 85.

³⁶ Интервью ММПЧУ, 14 июня 2017 г.

³⁷ Интервью ММПЧУ, 9 августа 2017 г.

³⁸ Они были обвинены в соответствии со статьями 258 (3) (создание, участие или содействие террористической группе) и 258 (5) (финансирование террористической группы) Уголовного кодекса Украины.

связанной с ведением бизнеса на территории, контролируемой вооружёнными группами.³⁹ По состоянию на 15 августа 2017 г. все четверо оставались в предварительном заключении в Мариуполе. УВКПЧ обеспокоено тем, что больше людей может быть задержано на основании аналогичных обвинений.

47. УВКПЧ задокументировало новые случаи, когда отдельные лица подвергались насильственным исчезновениям, особенно на территории, контролируемой вооружёнными группами. Во многих случаях люди содержались без связи с внешним миром в течение как минимум месяца. Один из тех, с кем проводились интервью, сообщил ММПЧУ, что это установленная практика, используемая «министерством государственной безопасности» («МГБ») «Луганской народной республики» для того, чтобы удерживать подозреваемого до тех пор, пока не будет достаточных доказательств для выдвижения «обвинения».⁴⁰ Ниже приводятся некоторые показательные случаи.

48. 18 апреля 2017 г. в Луганске мужчина был задержан «полицией». По сообщениям, он был выпущен в тот же день, но по дороге домой пропал без вести. На следующий день представители «МГБ» обыскали его дом и изъяли некоторые личные вещи. Жертву удерживали без связи с внешним миром до 31 мая, когда его семье сообщили, что он ранее был арестован «пограничной службой» «МГБ». Он был обвинён в «государственной измене» и оставался под стражей по состоянию на 15 августа.⁴¹

49. 3 июня 2017 г. блоггер в Донецке, известный как Станислав Васин, был задержан «МГБ». Его держали без связи с внешним миром более месяца, несмотря на запросы его семьи. 15 июля 2017 г. его матери сообщили, что он задержан.⁴² По состоянию на 15 августа он оставался под стражей.

50. УВКПЧ обеспокоено такими действиями, практикуемыми вооружёнными группами, особенно в сочетании с отсутствием доступа к задержанным со стороны УВКПЧ или других международных организаций. УВКПЧ отмечает, что запрет на насильственные исчезновения согласно международному праву прав человека является абсолютным.⁴³ Как отметил Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках, «пытка чаще всего практикуется во время содержания под стражей без связи с внешним миром».⁴⁴ Кроме того, содержание под стражей без связи с внешним миром может само по себе представлять форму жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или пыток.⁴⁵

51. УВКПЧ также продолжало документировать случаи лиц, пропавших без вести в 2014-2016 гг., местонахождение которых остается неизвестным. Например, 28 мая 2014 г. человек, известный своими проукраинскими взглядами, был задержан неизвестными мужчинами в штатском в Станице Луганской, которая в то время контролировалась вооружёнными группами. Его сестра была свидетелем его похищения.⁴⁶ В другом случае, 12 июля 2014 г., двое мужчин исчезли возле контролируемого Правительством с. Плотина. Свидетель видел, что они были задержаны мужчинами в чёрной форме без знаков различия.⁴⁷ В обоих случаях семьи больше не слышали о жертвах, несмотря на то, что Главным управлением Национальной полиции в Луганской области были открыты уголовные производства.

3. Пытки и жестокое обращение

52. УВКПЧ продолжало документировать сообщения о пытках и жестоком обращении с задержанными в контексте конфликта, часто с целью получения признаний или принуждения подозреваемых к «сотрудничеству» со следственными органами.

³⁹ Интервью ММПЧУ, 21 июня 2017 г. и 19 июля 2017 г.

⁴⁰ Интервью ММПЧУ, 19 мая 2017 г.

⁴¹ Интервью ММПЧУ, 9 июня 2017 г.

⁴² После этого матери жертвы дали возможность увидеться с ним в «заключении». Интервью ММПЧУ, 7 июня и 15 июля 2017 г.

⁴³ Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, статья 1.

⁴⁴ UN Doc. E/CN.4/1995/34, Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках, п. 926 (d).

⁴⁵ UN Doc. E/CN.4/2004/56/ Add.2, Тео ван Бовен, Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках; Визит в Испанию, п. 34-41.

⁴⁶ Интервью ММПЧУ, 17 мая 2017 г.

⁴⁷ Интервью ММПЧУ, 15 июня 2017 г.

53. На контролируемой Правительством территории ММПЧУ зафиксировала несколько случаев, когда во время допросов применялись методы, которые могут быть расценены как пытки, в том числе инсценировка казни и применение электрошока. О таких случаях, как правило, сообщается спустя значительное время после самого происшествия, поскольку жертвы часто остаются в заключении или не сообщают о нарушениях из-за боязни преследования или недоверия к системе правосудия. УВКПЧ отмечает, что запрет на пытки и жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение является абсолютным, и отступление от него является недопустимым⁴⁸ даже во время чрезвычайного положения, террористической атаки или вооруженного конфликта.⁴⁹

54. Новые случаи, зафиксированные УВКПЧ, свидетельствуют о том, что такая практика сохраняется. 2 июня 2017 г. в Краматорске женщина была похищена неизвестными мужчинами в черной одежде без каких-либо знаков отличия. Ей угрожали пистолетом и допрашивали о её семье около 90 минут. Преступники потребовали предоставить информацию о военной технике вооружённых групп. Когда она отказалась, её схватили за волосы и пригрозили, что отвезут на линию фронта. Затем её отвезли в лес, отмеченный как заминированная зона, и пригрозили, что её заставят пройти по нему. Преступники записали её «признание». Затем ей велели немедленно покинуть город и молчать, иначе её убьют.⁵⁰

55. В мае 2017 г. женщину в Мариуполе заманили на позиции батальона «Азов», где ей завязали глаза и перевезли в другое место. Её били по коленям прикладом винтовки и угрожали, что похоронят её на месте, поэтому она согласилась сотрудничать. Преступники сообщили полиции, что они поймали члена вооружённой группы. Полиция допросила её без адвоката, и она подписала протокол допроса, инкриминирующей ей членство в вооруженной группе. На следующий день её «признание» было записано на видео. Впоследствии её привезли в здание СБУ в Мариуполе и заставили повторить своё признание двум офицерам. Когда один из офицеров вышел из комнаты, другой запер дверь и приказал ей раздеться для физического осмотра. Он фотографировал её шрамы и татуировки без объяснения причин, что заставило её чувствовать себя неловко. УВКПЧ отмечает, что принудительное обнажение во время такого обследования, которое проводилось не медицинским специалистом, может приравниваться к сексуальному насилию. Затем её отвезли в её квартиру, которая была подвергнута обыску, и держали там вместе с двумя сотрудниками СБУ в течение трёх дней. Затем её отвезли в суд, где офицер СБУ дважды ударил её в живот, вызвав сильную боль⁵¹. По факту действий сотрудников СБУ Военной прокуратурой было открыто уголовное производство.

56. Случаи, которые имели место ранее, но были задокументированы УВКПЧ только в данном отчётном периоде, продемонстрировали длительную практику пыток и жестокого обращения, а также трудности в привлечении к ответственности за такие нарушения прав человека.

57. В сентябре 2016 г. трое солдат Вооруженных сил Украины в масках и с оружием ворвались в дом мужчины, находящийся неподалеку от контролируемой Правительством Трёхизбенки. Жертву насильно переместили в другое здание и избili, предположительно, потому что его дети живут в Российской Федерации. Когда на следующее утро его освободили, преступники пригрозили застрелить его и его жену, если он пожалуется. В результате побоев на груди жертвы остались синяки, и он не мог встать с постели в течение недели.⁵² Жертва пожаловалась властям и была допрошена военным прокурором, но никакого официального расследования не последовало.

58. УВКПЧ задокументировало случаи восьми человек, которые были задержаны и подвергнуты пыткам сотрудниками СБУ в Харькове в 2015 г.⁵³ Трое из них были арестованы в мае 2015 г., им были надеты наручники и мешки на голову. Их отвезли в здание СБУ в Харькове, где допрашивали и пытали по отдельности в течение нескольких

⁴⁸ Конвенция против пыток, статья 2 (2). Смотрите также Замечание общего порядка № 2, «Имплементация статьи 2 государствами-участниками», UN Doc. CAT/C/GC/2/CRP/1/Rev.4 (2007), пункт 1.

⁴⁹ Интерпретация пыток в правовой практике международных органов, Фонд добровольных взносов ООН для помощи жертвам пыток, http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Torture/UNVFVT/Interpretation_torture_2011_EN.pdf.

⁵⁰ Интервью ММПЧУ, 19 июля 2017 г.

⁵¹ Интервью ММПЧУ, 19 июля 2017 г.

⁵² Интервью ММПЧУ, 18 мая 2017 г.

⁵³ Интервью ММПЧУ, 25 и 31 мая, 7 июня, 13, 21 и 26 июля 2017 г.

часов, применяя такие методы, как удушение противогазом,⁵⁴ вывих суставов⁵⁵, электрошок и инсценировка казни. Задержанным также угрожали смертью и сексуальным насилием в отношении членов их семей. Сотрудники СБУ заставили их подписать заявления о «признании вины» и отказали им в доступе к адвокату. После этого они были переведены в больницу, где врач отказался регистрировать видимые повреждения. В другом случае, также в мае 2015 г., мужчина был арестован СБУ. По дороге к зданию СБУ в Харькове преступники остановили автомобиль и пытали его с помощью электрошока. По приезду в здание СБУ он подвергался дальнейшим пыткам, пока не «признался» в подготовке террористического акта.⁵⁶ По состоянию на 15 августа 2017 г., все четыре жертвы оставались в предварительном заключении. Военная прокуратура открыла уголовное производство по данным заявлениям.

Вооруженные группы

59. Без доступа к местам лишения свободы на территории, контролируемой вооруженными группами, УВКПЧ не может в полной мере оценить условия содержания под стражей. Нежелание предоставлять доступ международным наблюдателям и возможность проинтервьюировать задержанных в соответствии с международными стандартами вместе с информацией полученной из первых рук заставляет УВКПЧ опасаться того, что задержанные могут подвергаться пыткам и жестокому обращению. В отсутствие доступа к задержанным в соответствии с международными стандартами, вероятность того, что они подвергаются пыткам и жестокому обращению высока.

60. Тем не менее, ММПЧУ удалось задокументировать некоторые случаи лиц, которые содержались под стражей на территории, контролируемой вооруженными группами, и подвергались такому отношению, которое может быть расценено как пытки или жестокое обращение. Сюда относятся случаи, которые имели место в прошлом, а также те, которые произошли в данном отчетном периоде. Не все случаи отражены в докладе из соображений конфиденциальности и с целью защиты жертв и их семей.⁵⁷

61. После девяти месяцев содержания под стражей вооруженными группами 14 июля 2017 года был освобожден судья Апелляционного суда Луганской области.⁵⁸ Будучи задержанным на КПВВ Станица Луганская в октябре 2016 года, он удерживался без связи с внешним миром со стороны «министерства государственной безопасности» «Луганской народной республики». Он провел 48 дней в одиночной камере. Условия содержания под стражей были плохими, в том числе недостаточное питание, низкие температуры, ограниченное пространство и санитарные условия. УВКПЧ считает, что эти условия могут быть приравнены к жестокому обращению. Во время его содержания под стражей жертва слышала, как других задержанных вызывали на «допрос», и, по-видимому, подвергали избиениям и ударам электрическим током. Он был вынужден записать пропагандистский видеоролик против Украины. Во время содержания жертвы под стражей УВКПЧ неоднократно обращалось с просьбой предоставить доступ к нему. До дня его освобождения, когда он был представлен ММПЧУ, «Луганская народная республика» отказывалась предоставить какую-либо информацию о его местонахождении или судьбе.⁵⁹

62. 13 июля 2017 г. женщина с нарушениями слуха, которая публично критиковала «Луганскую народную республику» в социальных сетях, была задержана на блокпосту вооруженных групп на переходе в Станице Луганской. 16 дней её содержали без связи с внешним миром в «министерстве государственной безопасности» «Луганской народной республики», которое в течение этого времени постоянно отрицало ее семье, что она находится под стражей. Женщину подвергли четырём допросам без присутствия адвоката, во время одного из которых ей вывихнули палец плоскогубцами. Ей также угрожали, что переведут в подвал с заключенными-мужчинами, где у неё будет «весёлая ночь». 29 июля её вернули на тот же блокпост и велели перейти на сторону, контролируемую

⁵⁴ Пытка, называемая «слон».

⁵⁵ Пытка, называемая «ласточка».

⁵⁶ Интервью ММПЧУ, 15 июня 2017 г.

⁵⁷ Не все новые случаи отражены в настоящем докладе, поскольку УВКПЧ стремится обеспечивать максимальную защиту отдельных лиц путём строгого соблюдения принципов конфиденциальности и информированного согласия. Несколько потерпевших и свидетелей, опрошенных УВКПЧ, не захотели делиться необходимой информацией или же не дали согласия на её публикацию, опасаясь репрессий.

⁵⁸ Более подробно см. п. 42 доклада УВКПЧ о положении в области прав человека в Украине, 16 февраля - 15 мая 2017 г.

⁵⁹ Интервью ММПЧУ, 14 июля и 17 августа 2017 г.

Правительством.⁶⁰ Уголовное производство по данному факту было открыто Главным управлением Национальной полиции в Луганской области.

4. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

«Тогда офицер сказал мне: «Мы поместим твою семью в подвал и будем насиловать их у тебя на глазах.»

- Задержанное лицо

63. УВКПЧ продолжало документировать сообщения о случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом, многие из которых произошли ранее, но только спустя некоторое время жертвы почувствовали себя в силах говорить о своём опыте. УВКПЧ напоминает, что в целом о случаях сексуального насилия мало сообщается из-за неловкости этого вопроса, травмы, пережитой жертвами, и связанной с ней стигмы, а также страха репрессий. Кроме того, в силу своего особого характера, сексуальное насилие часто происходит без свидетелей или же свидетели выступают в роли соучастников.

64. Как отмечалось ранее, сексуальное насилие чаще всего используется в качестве метода пыток задержанных в связи с конфликтом. Например, мужчину, задержанного в здании Харьковского СБУ в мае 2015 г., пытали в течение нескольких часов с целью получить признание. Жертва сломалась, когда человек, утверждающий, что он является врачом, вошёл в комнату с набором хирургических инструментов и начал стягивать с жертвы штаны, угрожая отрезать ему яички. Затем сотрудники СБУ отвели его в кабинет следователя, где он подписал ряд показаний против себя.⁶¹ В другом случае женщина, задержанная в апреле 2015 г. Харьковским СБУ, подвергалась различным пыткам, включая угрозы того, что офицеры СБУ передадут её дочь «Правому сектору» или батальону «Айдар», так что она сможет «понаблюдать, как они позабавятся с ней».⁶²

65. УВКПЧ высоко оценивает усилия Правительства по расследованию случаев сексуального насилия. Так стоит отметить, что Военная прокуратура открыла уголовное производство в отношении одного из случаев сексуального насилия, предположительно совершенного военнослужащими украинских сил, и установила факты преступлений.

Вооружённые группы

66. УВКПЧ задокументировало случай женщины, подвергшейся групповому изнасилованию в июне 2014 г., когда её село находилось под контролем вооружённой группы. Основываясь на свидетельских показаниях, на неё напали трое мужчин, которые распылили что-то ей в глаза, чтобы нарушить её зрение, а затем изнасиловали её анальным путём. У неё были серьёзные повреждения, она перенесла операцию и была госпитализирована на три недели, при этом медицинские расходы частично покрывались командиром вооружённой группы, которая находилась в её селе. В больнице её подвергли допросу со стороны «полиции» и было открыто «уголовное расследование», но судебно-медицинская экспертиза проведена не была, и дело, как сообщается, вскоре было закрыто.⁶³

5. Обмен лиц, лишенных свободы

67. За отчетный период не было достигнуто никакого прогресса в осуществлении обмена «все для всех», предусмотренного Минскими соглашениями.⁶⁴ Рабочая группа по гуманитарным вопросам Трёхсторонней контактной группы продолжала обсуждать этот

⁶⁰ Интервью ММПЧУ, 17 июля и 11 августа 2017 г.

⁶¹ Интервью ММПЧУ, 31 мая 2017 г.

⁶² Интервью ММПЧУ, 25 мая 2017 г.

⁶³ Интервью ММПЧУ, 25 мая и 3 августа 2017 г. Украинские власти не начали уголовное расследование инцидента, поскольку жертва не подала официальную жалобу.

⁶⁴ Пакет мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 г. п. 6 призывает к «освобождению и обмену всех заложников и незаконно удерживаемых лиц на основе принципа «всех на всех»

вопрос в Минске, заседаая два раза в месяц. По состоянию на 31 июля 2017 года Правительство продолжало настаивать на освобождении 137 лиц, которые, по его мнению, остаются в плену вооруженных групп, в то время как последние признали только 71 из этих лиц. По состоянию на 11 августа вооруженные группы добивались освобождения 502 человек от Правительства, в том числе тех, кто не содержался под стражей. УВКПЧ считает важным, чтобы в рамках обменов люди не переселялись на другую сторону линии соприкосновения против своей воли.

6. Передача лиц, заключённых под стражу до начала конфликта, на территории, находящиеся под контролем Правительства

68. Начиная с 14 апреля 2017 г., не происходило передачи лиц, заключённых под стражу до начала конфликта, с территории, контролируемой вооружёнными группами. В течение отчётного периода УВКПЧ получало и отслеживало жалобы лиц, задержанных до начала конфликта, которые содержатся в четырёх исправительных колониях⁶⁵ в «Донецкой народной республике», о том, что их просьбы о передаче на территории, контролируемые Правительством, остаются без внимания. Большинство из них сообщили о том, что потеряли контакт с семьями из-за конфликта и сложной процедуры пересечения линии соприкосновения для их родственников. Некоторые заключенные заявили, что они подвергаются принудительному труду; другие работали добровольно, но их труд не оплачивался. Они также указали на отсутствие лекарств и недостаточное питание.⁶⁶

III. Ответственность за нарушения прав человека и отправление правосудия

A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке Украины

69. Ответственность за нарушения прав человека является ключевым элементом права на эффективные средства правовой защиты.⁶⁷ Неспособность привлечь к ответственности лиц, совершивших серьёзные нарушения прав человека, такие как пытки или жестокое обращение, внесудебные казни или произвольные убийства, а также насильственные исчезновения, может привести к отдельному нарушению Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП). Кроме того, безнаказанность за эти нарушения в значительной степени способствует их повторению.⁶⁸

70. Несмотря на отсутствие доступа на территорию, контролируемую вооружёнными группами, украинские правоохранительные органы расследуют некоторые случаи ущемлений прав человека, совершённые членами вооружённых групп. 19 июня 2017 г. Генеральная прокуратура сообщила, что следствие, основанное на показаниях более 900 лиц, ранее содержавшихся под стражей на территории, контролируемой вооружёнными группами, выявило 13 человек (пленных украинских военнослужащих и гражданских лиц), которые были произвольно убиты вооружёнными группами и «военнослужащими Российской Федерации».⁶⁹

71. С учетом некоторых исключений,⁷⁰ ММПЧУ продолжала отмечать, что украинские власти не расследуют эффективно нарушения прав человека, возможно совершённые членами украинских вооружённых сил или сил безопасности.⁷¹ Показательными в этом

⁶⁵ Колонии № 52 (Енакиево), № 124 (Донецк), № 32 (Макеевка) и № 57 (Мичурино).

⁶⁶ Встречи ММПЧУ, 7 июля и 10 августа 2017 г.

⁶⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2 (3).

⁶⁸ Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 31, «Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта», п. 18.

⁶⁹ Информационное агентство «РБК Украина», <https://www.rbc.ua/ukr/news/svideteli-soobshchili-massovyh-kaznyah-sovershenyih-1497867366.html>

⁷⁰ Например, расследование в отношении сотрудников роты патрульной службы милиции особого назначения «Торнадо» (за произвольные задержания, похищения, пытки и «неестественное удовлетворение сексуального желания», которые привели к нескольким обвинительным приговорам 7 апреля 2017 года (см. Доклад УВКПЧ о положении в области прав человека в Украине, за период с 16 февраля по 15 мая 2017 года, п. 85), а также расследование смертельного выстрела, сделанного военнослужащим, который привел к гибели гражданского на КПВВ «Майорское» 14 декабря 2016 года (см. Доклад УВКПЧ о положении в области прав человека в Украине, за период с 16 ноября 2016 года по 15 февраля 2017 года, п. 88).

⁷¹ См., например, убийства Сергея Костакова и Дмитрия Шабратского (Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства, Приложение I, п. 115-118); Насильственное исчезновение Максима

отношении являются случаи насильственного исчезновения ряда лиц, подозреваемых в причастности к вооружённым группам, которые были задержаны в Управлении СБУ в Харьковской области, и случай предполагаемого авиаудара по зданию Луганской областной государственной администрации 2 июня 2014 г. Аналогичным образом, другие нарушения прав человека, включая пытки и жестокое обращение, предположительно совершённые сотрудниками СБУ, не подвергаются эффективному расследованию.⁷² Неспособность Правительства привлечь к ответственности преступников даёт им сигнал о том, что они могут пользоваться полной безнаказанностью за нарушения прав человека, совершённые в отношении задержанных в контексте конфликта.

72. УВКПЧ ранее отмечало, что нарушения прав человека, совершаемые членами вооружённых групп, часто игнорируются в ходе уголовного расследования, а подавляющее большинство преступников преследуются исключительно по обвинению в принадлежности к вооружённым группам.⁷³ Несмотря на то, что данная практика сохранялась⁷⁴, примечательно, что 1 июня 2017 г. Славянский горрайонный суд (Донецкая область) осудил члена вооружённых групп «Донецкой народной республики» за нарушение правил и обычаев войны в связи с незаконным захватом, задержанием, применением пыток и жестокого обращения в отношении украинских военнослужащих и других лиц, которые содержались в бывшем здании Управления СБУ в Донецкой области.⁷⁵ Это первый случай, когда член вооружённой группы был осужден за совершённые преступления, а не за саму принадлежность к вооружённой группе.

73. С другой стороны, УВКПЧ положительно расценивает решение Приморского районного суда г. Одессы⁷⁶ по гражданскому делу, инициированному жертвой похищения, незаконного задержания и жестоких пыток (включая увечья) совершенных членами батальона «Айдар». Суд обязал Правительство выплатить четыре миллиона гривен в виде компенсации за боль и страдания. Уголовное расследование этих нарушений прав человека продолжается.

В. Право на справедливый суд

«Мы освободим Вас, если Вы докажете [что Вы невиновны]».

- Председательствующий судья в уголовном производстве

74. В ходе мониторинга уголовных дел, связанных с конфликтом, ММПЧУ отметила, что право на справедливое судебное разбирательство и судебные гарантии часто игнорировались.

75. В делах лиц, подозреваемых в причастности к вооружённым группам, суды продолжали удовлетворять ходатайства стороны обвинения о продлении срока содержания под стражей до суда, основываясь исключительно на статью 176 (5) Уголовно-процессуального кодекса Украины.⁷⁷ При избрании и продлении срока предварительного

Попова (Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства, Приложение I, п. 106-108); И убийство Романа Постоленко (Тематический доклад УВКПЧ по вопросам ответственности за убийства, Приложение I, п. 11-14).

⁷² Интервью ММПЧУ, 31 мая 2017 г.; Встреча ММПЧУ с военным прокурором Харьковского гарнизона, 18 июля 2017 г.; Наблюдение ММПЧУ за судебным заседанием, 25 июля 2017 г. См. также Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., п. 86.

⁷³ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., п. 88.

⁷⁴ Эта практика вызывает особое беспокойство в отношении лиц, которые занимают некие «должности» в вооружённых группах и, в связи с этим, имеют большую способность негативно воздействовать на права тех, кто живёт на территории, контролируемой вооружёнными группами. К примеру, 19 июня 2017 г. «заместитель министра государственной безопасности» «Луганской народной республики» был осуждён заочно за членство в «террористической организации», а 12 июня 2017 г. Селидовский городской суд Донецкой области заочно оправдал «председателя» «верховного суда» «Донецкой народной республики», которому выдвигалось аналогичное обвинение.

⁷⁵ Для получения более подробной информации см. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., п. 88.

⁷⁶ Решение от 15 июня 2017 г., <http://reyestr.court.gov.ua/Review/67397157>.

⁷⁷ В статье 176 (5) говорится, что «меры пресечения в виде личного обязательства, личного поручительства, домашнего ареста, залога не могут быть применены к лицам, подозреваемым или обвиняемым в совершении преступлений, предусмотренных статьями 109-114-1, 258-258-5, 260 и 261 Уголовного кодекса Украины». В

заклучения суды игнорировали индивидуальные обстоятельства, в том числе социальное положение обвиняемого, семейные обстоятельства, состояние здоровья и продолжительность времени, уже проведённого в заключении. УВКПЧ напоминает, что применение предварительного заключения должно основываться на индивидуальном определении такой необходимости и обоснованности. Досудебное содержание под стражей не должно быть обязательным для всех, кто подозревается в совершении некоего преступления, и не должно применяться без учёта индивидуальных обстоятельств.⁷⁸

76. УВКПЧ также наблюдало необоснованные задержки в судебных процессах с участием задержанных в связи с конфликтом, в то время как обвиняемые оставались под стражей.⁷⁹ УВКПЧ напоминает, что лица, обвиняемые в совершении уголовных преступлений, имеют право на судебное разбирательство без необоснованных задержек; а лица, которые остаются под стражей, должны подлежать суду как можно скорее⁸⁰ или же эти лица должны быть освобождены из-под стражи в ожидании суда⁸¹. Кроме того, чересчур длительное предварительное заключение может поставить под угрозу презумпцию невиновности.⁸²

77. За отчётный период УВКПЧ задокументировало ряд случаев, когда задержанные в связи с конфликтом жаловались на то, что они вынуждены были признать свою вину в результате применения угроз, пыток и жестокого обращения, в то время как их жалобы не были в достаточной мере рассмотрены судом.⁸³

С. Влияние структур вооружённых групп на права человека

78. УВКПЧ продолжало следить за развитием параллельных структур «отправления правосудия», созданных вооружёнными группами на территории, находящейся под их контролем.

79. ММПЧУ продолжала собирать достоверные сообщения жертв о том, что лицам, арестованным и задержанным «МГБ» «Донецкой народной республики» или «Луганской народной республики», не предоставлялось никаких гарантий, особенно в тех случаях, когда их обвиняли в шпионаже, подрывной деятельности или сотрудничестве с украинскими войсками. «МГБ» отрицает то, что данные лица содержатся под стражей, что равносильно их насильственному исчезновению.⁸⁴ Кроме того, задержанные были лишены доступа к адвокату или информации об основаниях для их задержания, и они были вынуждены давать показания против себя.⁸⁵ УВКПЧ отмечает, что «расследования» «МГБ» и задержания не находятся вне какого-либо надзора.

80. В «Луганской народной республике» не функционирует «верховный суд», и лица, «осуждённые» судами первой инстанции, не могли «обжаловать» свой «приговор». Те, кто «подал на апелляцию» попали в правовой вакуум: они остаются в заключении, поскольку «приговор» «суда первой инстанции» не вступает в силу до «апелляции», но нет возможности, чтобы «апелляция» была рассмотрена. УВКПЧ получило информацию о том, что эта ситуация негативно сказывается на многих «осуждённых».⁸⁶

81. 1 августа 2017 г. «военный трибунал» «верховного суда» «Донецкой народной республики» сообщил об «осуждении» четырёх лиц по статье «шпионаж», в результате

рамках мониторинга судебных процессов ММПЧУ наблюдала за многочисленными слушаниями, в ходе которых срок предварительного заключения продлевался исключительно на основе этой статьи, без учёта рисков или обстоятельств, имеющих отношение к каждому конкретному случаю.

⁷⁸ Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 35 «Статья 9 (свобода и безопасность человека)», п. 38.

⁷⁹ Наблюдение ММПЧУ за судебными заседаниями, 12, 17, 19 и 20 июля 2017 г.; Интервью ММПЧУ, 25 мая 2017 г.

⁸⁰ Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 35 «Статья 9 (свобода и безопасность человека)», п. 37.

⁸¹ Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 9 (3) и 14 (3) (С).

⁸² Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 35 «Статья 9 (свобода и безопасность человека)», п. 37.

⁸³ Интервью ММПЧУ, 2 июня, 21 июля и 26 июля 2017 г.

⁸⁴ См. выше «Незаконное / произвольное лишение свободы, насильственные исчезновения и похищения».

⁸⁵ Интервью ММПЧУ, 11 августа 2017 г.

⁸⁶ Интервью ММПЧУ, 18 мая 2017 г.

чего общее количество лиц, признанных виновными в шпионаже в 2016-2017 гг., выросло до восьми.⁸⁷

D. Резонансные дела в отношении актов насилия, связанных с протестами и нарушениями общественного порядка

82. Более чем три года спустя после насильственных убийств, совершённых во время протестов на Майдане в Киеве и 2 мая 2014 г. в Одессе, было достигнуто мало прогресса в привлечении виновных к ответственности, в то время как многие подозреваемые бежали из Украины, что способствовало безнаказанности за эти серьёзные нарушения прав человека и отсутствию справедливости для жертв.

1. Ответственность за убийства протестующих на Майдане

83. Святошинский районный суд г. Киева продолжил слушания по делу пяти бывших сотрудников «Беркута», обвиняемых в убийстве 48 протестующих 20 февраля 2014 г. в Киеве. Они остаются под стражей в ожидании суда, в то время как сам процесс находится на стадии сбора свидетельских показаний потерпевших и рассмотрения материалов по делу.

84. 21 июля 2017 г. Генеральная прокуратура сообщила, что Российская Федерация отказала в просьбе о выдаче 21 сотрудника «Беркута», которые находятся в розыске по подозрению в причастности к убийству 48 протестующих, и которые бежали из Украины. По имеющимся сообщениям, 15 подозреваемых получили российское гражданство, а троим из них было предоставлено временное убежище. УВКПЧ обеспокоено тем, что неспособность обеспечить их появление на суде приводит к длительной безнаказанности преступников, в частности, более старших должностных лиц, которые подозреваются в организации убийства протестующих и отдаче соответствующих приказов.

85. 29 июля 2017 г. предполагаемый организатор похищения двух протестующих на Майдане (один из которых умер)⁸⁸ был помещен под стражу на шестьдесят дней.⁸⁹ Его обвиняют в организации похищения, пытках и убийстве заложника в сговоре с группой лиц.

2. Ответственность за акты насилия 2 мая 2014 г. в Одессе

86. В судебных разбирательствах по привлечению к ответственности за убийства, которые произошли в центре города Одессы и во время пожара в Доме профсоюзов, наблюдалось также мало прогресса.

87. После многочисленных отводов судей во всех четырёх районных судах Одессы и последующей неспособности сформировать коллегия, 26 мая 2017 г. Апелляционный суд Одесской области передал дело 20 сторонников федерализации обвиняемых в массовых беспорядках, в Ильичёвский городской суд Одесской области.⁹⁰ Пятеро обвиняемых оставались в предварительном заключении с мая 2014 г. Первое судебное заседание по этому делу состоялось 27 ноября 2014 г.

88. Единственный сторонник единства Украины, который обвиняется в убийстве, оставался на свободе в ожидании суда, который ещё не начался, хотя обвинительное заключение было вынесено более двух лет назад. УВКПЧ отмечает произвольный подход судов, рассматривающих дела 2 мая: некоторые из лиц, обвиняемых в массовых беспорядках, содержатся под стражей более трёх лет, в то время как лицо, обвиняемое в убийстве, находится на свободе. УВКПЧ отмечает, что характер и серьёзность предполагаемого преступления должны надлежащим образом учитываться при определении пропорциональности меры пресечения.

⁸⁷ Как сообщается, два обвиняемых были местные жители, в то время как остальные были из других регионов Украины, Российской Федерации и Узбекистана.

⁸⁸ См. Тематический доклад УВКПЧ об ответственности за убийства за период с января 2014 г. по май 2016 г., Приложение I, таблица 1.

⁸⁹ Постановление Печерского районного суда г. Киева, 29 июля 2017 г., <http://reyestr.court.gov.ua/Review/68090613>.

⁹⁰ Постановление Апелляционного суда Одесской области, 26 мая 2017 г., <http://reyestr.court.gov.ua/Review/66724977>.

89. 25 июля 2017 года Генеральная прокуратура сообщила, что Российская Федерация отказала в просьбе о выдаче бывшего заместителя главы управления Министерства внутренних дел в Одесской области, поскольку подозреваемому было предоставлено гражданство Российской Федерации. Подозреваемый обвиняется в «превышении полномочий» и «служебной халатности» в связи с предполагаемыми ненадлежащими действиями по поддержанию общественного порядка и безопасности во время насилия 2 мая 2014 года, а также за его решение через два дня после актов насилия 2 мая 2014 г., освободить из-под стражи в полиции 63 человека, которые были арестованы за участие в массовых беспорядках.

IV. Основные свободы

А. Свобода передвижения

«У меня есть родители и родственники по ту сторону линии соприкосновения. Они получают одну информацию, а мы – другую. Пустота между нами усугубляется. Это меня пугает. Мы теряем связь с каждым днем».

- ВПЛ из Донецкой области

90. В этом отчётном периоде наблюдалось рекордное увеличение числа людей, пересекающих линию соприкосновения. В мае, июне и июле были зарегистрированы более миллиона индивидуальных переходов в месяц, и в начале августа эта тенденция продолжалась.⁹¹ В среднем, 36 тыс. человек ежедневно пересекали линию соприкосновения по сравнению с 29 тыс. в предыдущем отчётном периоде. УВКПЧ обеспокоено угрозами безопасности, с которыми сталкиваются гражданские лица на контрольных пунктах въезда-выезда или вблизи них, в том числе, в связи с обстрелами, наземными минами и другими взрывными устройствами. В течение отчетного периода было задокументировано восемь инцидентов, связанных с взрывами мин или обстрелами, которые привели к жертвам или временному закрытию КПВВ⁹²

91. Чрезвычайная жара, отсутствие охлаждаемых пространств, и отсутствие необходимых условий на контрольных пунктах въезда-выезда усугубляют и без того сложное положение людей пересекающих линию соприкосновения, в том числе людей с инвалидностью, престарелых, детей и женщин. Ситуация была особенно тревожной в Луганской области, где Станица Луганская остается единственным маршрутом пересечения, который доступен только для пешеходов, и где фрагменты разрушенного моста соединены небезопасными деревянными пандусами. УВКПЧ отметило недостаточное количество инвалидных колясок на контролируемой Правительством стороне моста и их полное отсутствие на стороне, контролируемой вооружёнными группами, несмотря на высокий спрос на такую помощь. Более того, плохое состояние пандусов представляет собой физический риск для пешеходов, пересекающих линию соприкосновения. В течение одного дня наблюдатели СММ ОБСЕ зафиксировали, как трое пешеходов упали, 10 человек потеряли равновесие, и носильщики случайно уронили мужчину с инвалидностью.⁹³ На транспортных коридорах в Донецкой области автобусы, циркулирующие между «нулевым блокпостом» и КПВВ, не были оборудованы для людей

⁹¹ Активное движение через линию соприкосновения вызвано, в том числе, требованием Правительства, чтобы ВПЛ, имеющие право на получение пенсии, лично проходили сложные процедуры идентификации. См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., п. 99, 123-125.

⁹² Например, 8 июня 2017 г. гражданский житель посёлка Трудовские в Донецке погиб в результате взрыва самодельного взрывного устройства в «серой зоне» между Марьинкой и Трудовскими; 7 июля один человек погиб, а другой был ранен взрывным устройством на обочине дороги на контролируемой Правительством территории между Жованкой и КПВВ «Майорское»; 16 июля мужчина получил огнестрельное ранение на КПВВ «Марьинка». См. также «Отчёт о гуманитарной ситуации на КПВВ в Украине» (по состоянию на 26 июля 2017 г.) по ссылке <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/infographic/ukraine-checkpoints-humanitarian-snapshot-26-july-2017>.

⁹³ Ежедневный отчёт Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, 21 июня 2017 г., доступен по ссылке <http://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/324881>

с инвалидностью. УВКПЧ также обеспокоено тем, что машины скорой помощи не находились постоянно на каждом КПВВ в рабочее время.⁹⁴

92. УВКПЧ задокументировало случаи, когда ненужные или несоразмерные ограничения и проверки на контрольных пунктах въезда-выезда препятствуют не только свободе передвижения, но также осуществлению права на свободу и безопасность.⁹⁵ Например, 11 июля 2017 г. на КПВВ «Марьинка» представители СБУ нескольких часов допрашивали о возможных связях с вооружёнными группами женщину-волонтера из Донецка, которая часто пересекает линию соприкосновения, поскольку её пожилая мать живёт на территории, контролируемой вооружёнными группами, а её внуки – в Запорожье (территория, контролируемая Правительством).⁹⁶

93. УВКПЧ обеспокоено препятствиями для свободы передвижения на так называемых «внутренних» блокпостах, которые управляются Национальной полицией Украины и не связаны с пересечением линии соприкосновения. ММПЧУ зафиксировала случаи сбора информации о лицах, имеющих регистрацию места жительства на территории, контролируемой вооружёнными группами, и сотрудниках гуманитарных организаций, а также случаи записи серийных номеров мобильных телефонов. В одном случае члены съёмочной группы украинского телеканала подверглись физическому насилию на «внутреннем» блокпосте на дороге между Кураховым и Мариуполем.⁹⁷ УВКПЧ было проинформировано о том, что вооружённые группы также начали собирать серийные номера мобильных телефонов гражданских лиц, пересекающих линию соприкосновения через КПВВ «Майорское».⁹⁸

94. Ограничения свободы передвижения по-прежнему непропорционально затрагивают гражданских лиц, проживающих в непосредственной близости от линии соприкосновения, что препятствует их доступу к медицинским, образовательным, социальным, административным и правовым услугам.⁹⁹ Кроме того, эта искусственная граница и сложная процедура её пересечения разделяют семьи, вызывая различные трудности. Представители ММПЧУ беседовали с 80-летним мужчиной, который каждую неделю вынужден был стоять в очереди и переходить через мост в Станице Луганской, чтобы навестить свою жену в больнице.¹⁰⁰ УВКПЧ выражает сожаление в связи с тем, что

⁹⁴ КПВВ открыты с 6:00 до 20:00, однако машины скорой помощи не находятся там в течение всего рабочего дня. Например, скорая помощь присутствует на контролируемой Правительством стороне КПВВ «Станица Луганская» с 10:00 до 14:00, и на стороне, контролируемой вооружёнными группами, с 8:00 до 17:00. На контролируемой Правительством стороне КПВВ «Марьинка» пункт оказания первой помощи работает с 9:00 до 16:00. На КПВВ «Майорское» работает палатка первой помощи НПО «Premiere Urgence», которая открыта до 15:30. Военный фельдшер дежурит на КПВВ с 15:30 до 20:00. На КПВВ «Пишевик»/«Гнутово» (со стороны, контролируемой Правительством) и КПВВ «Октябрь» и «Еленовка» (со стороны, контролируемой вооружёнными группами) фельдшер присутствует в течение всего рабочего времени, однако скорая помощь не может проехать в Пишевик. Военнослужащие отвозят нуждающихся в неотложной помощи в Талаковку, куда приезжает скорая помощь из Мариуполя. В Октябрь скорая помощь приезжает из Новоазовска, что занимает не менее 30 минут.

⁹⁵ Интервью ММПЧУ, 28 июня и 18 июля 2017 г.

⁹⁶ Интервью ММПЧУ, 13 июля 2017 г.

⁹⁷ После внутреннего расследования инцидента со стороны Управления Национальной полиции Украины в Донецкой области, дело теперь находится в Прокуратуре Донецкой области. Интервью ММПЧУ, 14 августа 2017 г.

⁹⁸ Интервью ММПЧУ, 13 июня 2017 г.

⁹⁹ 18 мая 2017 г. ММПЧУ посетила село Орехово-Донецкое Луганской области (контролируемый Правительством), где 32 человека, в основном пожилые люди, страдают от отсутствия общественного транспорта и подвергаются произвольным ограничениям свободы передвижения на блокпостах, окружающих село. Жители жаловались на затруднённый доступ к медицинскому обслуживанию и другим социальным и административным услугам, которые предоставляются в Трёхизбенке. 24 мая ММПЧУ посетила село Новоалександровка, расположенное на «ничейной земле» в Луганской области, где также остались преимущественно пожилые люди. Свобода передвижения там ограничена со стороны правительственных сил и вооружённых групп: жители могут попасть в село только пешком или на велосипеде через блокпост правительственных сил, и на мотоцикле через блокпост вооружённых групп. Пожилые люди и люди с инвалидностью, проживающие там, не имеют доступа к административным услугам, социальным выплатам и пенсиям, поскольку чтобы попасть в Попасную, нужно пройти семь километров по болоту, подвергаясь опасности подорваться на минах. Скорая помощь не может въехать в Новоалександровку, что ещё больше ограничивает доступ к медицинской помощи. УВКПЧ наблюдало аналогичную изоляцию жителей Каменки и Староласпы, где нет общественного транспорта, продуктовых магазинов и аптек, а машинам скорой помощи периодически отказывают во въезде.

¹⁰⁰ 2 июня 2017 г. на мосту в Станице Луганской сотрудники ММПЧУ говорили с человеком, который направлялся из контролируемого правительством села Макарово в Луганск для того, чтобы навестить свою жену в больнице. Он вынужден был каждую неделю пересекать линию соприкосновения, чтобы попасть в больницу.

изменения, внесённые в апреле 2017 г. во Временный порядок, разрешающие выдачу бессрочных разрешений (на пересечение), не были выполнены.¹⁰¹

В. Свобода выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций

«Первыми вещами, которые мы прятали, были украинские костюмы и украинский флаг ... Но оказалось, что Правительство Украины не заботится о нас».

- Лицо, проживающее в селе неподалеку от линии соприкосновения

95. УВКПЧ наблюдало тревожную тенденцию в законодательных инициативах, которые, если они будут приняты, негативно скажутся на осуществлении свобод выражения мнений и ассоциации, и, следовательно, могут ограничить пространство для гражданского общества. 10 июля 2017 г. Президент Украины внёс в парламент пакет законопроектов¹⁰², которые могут создать неоправданную нагрузку для небольших общественных организаций, поскольку потребуют от них опубликования финансовой информации (для тех, кто достиг нижнего установленного уровня годового дохода). Поправки также предусматривают дополнительные требования касательно опубликования данных о донорах, бенефициарах и сотрудниках, что может негативно сказаться на защите персональных данных и соблюдении конфиденциальности. Другие нормативно-правовые акты также могут препятствовать доступу к онлайн-информации и коммуникации. Например, 16 мая 2017 г. Президент подписал указ о наложении санкций на 468 компаний, который включает блокирование популярных социальных сетей и сервиса электронной почты, а также устанавливает требование к украинским интернет-провайдерам ограничить доступ к этим сайтам¹⁰³. Хотя эти меры могут быть правомерными и преследовать законные цели, существуют опасения относительно их пропорциональности.

96. УВКПЧ также отметило увеличение числа онлайн-атак «троллей» и дезинформационных кампаний в социальных сетях, направленных против активистов и медиа-специалистов, занимающихся журналистскими расследованиями и вопросами прозрачности.¹⁰⁴ Физические и онлайн-атаки часто не расследуются, или такие расследования затягиваются.

97. Год спустя после убийства журналиста Павла Шеремета 20 июля 2016 г. в расследовании этого дела наблюдался лишь незначительный прогресс. После публикации документального фильма по материалам журналистского расследования, в котором была представлена дополнительная информация, авторы фильма были включены в состав межведомственной следственной группы, в которую вошли представители СБУ, Национальной полиции и Генеральной прокуратуры. УВКПЧ приветствует этот шаг и настоятельно призывает органы власти обеспечить эффективное расследование убийства г-на Шеремета, что будет способствовать прекращению безнаказанности за нападения и убийства журналистов.

98. Также вызывают обеспокоенность уголовные обвинения, основанные на выражении мнений против мобилизации. Например, 15 мая 2017 г. Генеральный районный суд Херсонской области приговорил Эдуарда Коваленко к пяти годам лишения свободы за

¹⁰¹ Временный порядок контроля за перемещением лиц через линию соприкосновения в Донецкой и Луганской областях, доступен по ссылке <https://ssu.gov.ua/ua/pages/32>; См. также Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., п. 100.

¹⁰² Законопроекты № 6674 и № 6675 (содержащие поправки к Налоговому кодексу Украины и другим законодательным актам), направленные на «повышение прозрачности финансирования общественных организаций и использования международной технической помощи».

¹⁰³ Указ Президента адресован «юридическим лицам Российской Федерации, деятельность которых угрожает информационной и кибербезопасности Украины», и включает санкции против социальных сетей VK.com (ВКонтакте) и «Одноклассники», поисковой системы Yandex и электронной почты Mail.ru.

¹⁰⁴ Сюда относятся действия анонимных интернет-пользователей, публикующих ложную информацию о некоторых гражданских активистах, специалистах по борьбе с коррупцией и журналистах, а также угрозы и запугивания, попытки показать человека в негативном ключе и публично опозорить, и атаки на личные аккаунты и электронную почту.

выражение несогласия с военной мобилизацией во время публичного собрания в 2014 г. 1 июня 2017 г. Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел) отменил оправдательный приговор в отношении журналиста и блоггера Руслана Коцабы¹⁰⁵, обвиняемого в государственной измене в связи с видеороликом против мобилизации, опубликованным он-лайн, и его предполагаемым сотрудничеством с российскими СМИ.

99. 7 июля 2017 г. Национальная полиция открыла уголовное производство¹⁰⁶ против веб-сайта «Миротворец», который с августа 2014 г. публиковал персональные данные тысяч людей, в том числе медиа-специалистов и активистов НПО, называя их сторонниками вооружённых групп и «терроризма». УВКПЧ приветствует этот шаг и настоятельно призывает органы власти провести эффективное расследование и принять меры для удаления персональных данных с сайта.

100. В течение отчётного периода УВКПЧ продолжало наблюдать улучшения в отношении соблюдения свободы мирных собраний, о чём свидетельствует сокращение числа судебных запретов на проведение общественных собраний и улучшение деятельности по обеспечению правопорядка на крупных общественных собраниях по всей Украине¹⁰⁷. Тем не менее УВКПЧ отметило, что более мелкие демонстрации получали недостаточную защиту со стороны полиции, особенно те, которые были организованы лицами, принадлежащими к меньшинствам или оппозиционным политическим движениям.

101. Несколько раз такие демонстрации подвергались нападениям со стороны радикальных националистических групп, в результате чего участники получали телесные повреждения. Полиция либо не присутствовала для обеспечения правопорядка, либо была не в состоянии обеспечить должную безопасность. Кроме того, полиция неохотно принимала меры для надлежащего расследования таких случаев и привлечения виновных к ответственности.

102. Например, 17 мая 2017 г. в Харькове члены «Правого сектора» и других радикальных групп напали на участников мирного митинга «Права ЛГБТ – права человека». Полиция присутствовала, но не смогла предотвратить насильственные стычки. Первоначально полиция отказалась классифицировать нападение как «преступление на почве ненависти», но после обжалования потерпевшими и в соответствии с постановлением следственного судьи, 2 августа было зарегистрировано уголовное производство по статье 161 «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии» Уголовного кодекса Украины¹⁰⁸. 14 июня группа молодых людей насильственным образом помешала проведению демонстрации против гендерно обусловленной дискриминации, сексизма, насилия и сексуальных домогательств, которая должна была состояться на территории Киево-Могилянской академии. Была вызвана полиция, но она прибыла на место только через 40 минут. 16 июня демонстрация против переименования проспекта Ватутина в Киеве, организованная Социалистической партией Украины, была подвергнута нападению со стороны группы молодых людей,¹⁰⁹ что привело к госпитализации некоторых участников. Несмотря на предварительное уведомление об этом мероприятии, полиция не обеспечила надлежащую безопасность. Феминистская демонстрация, запланированная в Киеве на 21 июня, была отменена из-за угроз насилия и отказа полиции обеспечить безопасность. 9 июля лекция о правах трансгендеров была сорвана 10 молодыми людьми в масках, которые, как сообщается, были связаны с националистической политической партией «Свобода». 13 августа Марш равенства ОдессаПрайд2017 был прерван на полпути из запланированного 700м маршрута протестной акцией, организованной праворадикальными

¹⁰⁵ Коцаба был выпущен на волю 14 июля 2016 г. после 18 месяцев заключения.

¹⁰⁶ По статье 171 (1) Уголовного кодекса Украины «Препятствование законной профессиональной деятельности журналистов».

¹⁰⁷ 18 июня 2017 г. полиция эффективно обеспечивала безопасность участников марша равенства «КиевПрайд», несмотря на попытки оппонентов сорвать его насильственным образом.

¹⁰⁸ Ст. 161 Уголовного кодекса Украины запрещает умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или образа чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также прямое или косвенное ограничения прав или установление прямых или косвенных привилегий граждан за признаками расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, за языковыми или другими признаками

¹⁰⁹ Они предположительно были членами С14, Национального корпуса и Правого Сектора.

организациями¹¹⁰, участники которой использовали язык ненависти и призывали к насилию. Полиция не смогла обеспечить безопасность всего маршрута марша; единственному задержанному за агрессивное поведение лицу было предъявлено обвинение в «мелком хулиганстве», а не правонарушении на почве ненависти.

Территория, контролируемая вооружёнными группами

103. На территории, контролируемой вооружёнными группами, УВКПЧ продолжало наблюдать систематические ущемления гражданского общества, что серьёзно препятствовало работе представителей СМИ. ММПЧУ задокументировала случаи, когда медиа-сотрудники задерживались вооружёнными группами¹¹¹, и некоторым из них угрожали и препятствовали в их работе. Журналисты, въезжающие на территорию, контролируемую вооружёнными группами «Донецкой народной республики», вынуждены ежедневно информировать «пресс-центр» «министерства обороны» о своей деятельности, подвергаются произвольным требованиям показать отснятый материал на блокпостах¹¹² и сопровождаются членами вооружённых групп при поездках вблизи линии соприкосновения.

104. Из-за притеснений гражданского общества и ограничения основных свобод граждане были менее склонны или просто боялись открыто выражать свои взгляды. Те, кто открыто выражал свои проукраинские взгляды, продолжали подвергаться запугиванию или нападением.¹¹³ Жители территории, контролируемой вооружёнными группами, боялись «слишком много говорить», когда жаловались на повседневные реалии.¹¹⁴

С. Свобода религии или убеждений

105. В течение отчетного периода УВКПЧ отметило тревожную ситуацию касательно нарушения свободы религии или убеждений в отношении Свидетелей Иеговы. На контролируемой Правительством территории Свидетели Иеговы сталкивались с нападениями на свои культовые здания и нежеланием правоохранительных органов расследовать такие случаи.¹¹⁵

106. На территории, контролируемой вооружёнными группами «Донецкой народной республики», Свидетели Иеговы обвинялись в экстремизме и подвергались преследованиям, произвольным обыскам культовых зданий и конфискации религиозной литературы.¹¹⁶ Члены сообщества Свидетелей Иеговы были вызваны в «полицию» или «прокуратуру», где им сообщили, что они должны прекратить деятельность до тех пор, пока их религиозная организация не будет «зарегистрирована»; однако процедура прохождения такой «регистрации» не была установлена. 7 июля 2017 года «верховный суд» «Донецкой народной республики» объявил две религиозные публикации Свидетелей Иеговы «экстремистами» и запретил их распространение.¹¹⁷ Сообщается, что с начала конфликта девять культовых зданий Свидетелей Иеговы были захвачены вооружёнными группами.¹¹⁸

¹¹⁰ Уличный фронт, Правая молодежь, Свобода и молодежное движение Сокол.

¹¹¹ См. выше «Незаконное / произвольное лишение свободы, насильственные исчезновения и похищения».

¹¹² Подобные требования о том, чтобы журналисты информировали государственные органы о своей работе вблизи от линии соприкосновения и показывали отснятый материал, также наблюдались на территории, контролируемой Правительством.

¹¹³ См. выше «Пытки и жестокое обращение».

¹¹⁴ Полевые команды ММПЧУ обычно слышат такие настроения во время общения с людьми, а также в ходе специальных интервью. Интервью ММПЧУ, 18 мая и 2 июня 2017 г.

¹¹⁵ Например, 19 июня 2017 года несколько человек принудительно ворвались в Зал Царства в Хусте во время религиозной службы, угрожая взорвать здание и расстрелять прихожан внутри. Сообщается, что полиция проигнорировала многочисленные звонки и прибыла через 90 минут после получения первого сообщения о продолжающемся преступлении. По данному факту не было проведено никакого расследования. См. Свидетели Иеговы: доклад о соблюдении свободы религии в Украине подготовленный Религиозным центром Свидетелей Иеговы в Украине.

¹¹⁶ Интервью ММПЧУ, 21 и 22 августа 2017 г.

¹¹⁷ Интервью ММПЧУ, 21 августа 2017 г.

¹¹⁸ «Залы Царства» (культовые здания Свидетелей Иеговы) были изъяты в Горловке, Донецке, Перевальске, Хрустальном (бывшем Красном Луче), Бойковском (бывшем Тельманове), Енакиеве и Брянке. Доклад УВКПЧ о положении в области прав человека в Украине, за период с 16 февраля по 15 мая 2015 г., п. 90; Доклад УВКПЧ о положении в области прав человека в Украине, за период с 16 мая по 15 августа 2015 г., п. 84 и 85; См. также Свидетели Иеговы: Отчет о соблюдении свободы вероисповедания «Определенные территории в Донецкой и Луганской областях», Религиозный центр Свидетелей Иеговы в Украине, апрель-июнь 2017 года.

V. Экономические и социальные права

«Люди остались без работы и без пенсий, с высокими ценами на продукты питания. У людей нет прав. Все болеют и не имеют денег на лечение. Мы живем в постоянном страхе и постоянном отчаянии. У нас нет надежды и нет будущего. Мы граждане Украины, и у нас есть украинские паспорта. Мы хотим, чтобы этот ужас закончился, и мы жили в государстве с верховенством права, где права человека превыше всего.»

- Лицо, проживающее в селе неподалеку от линии соприкосновения

107. Рост масштабов нищеты и безработицы в сочетании с рекордными ценами на продовольствие¹¹⁹ негативно повлиял на жизнь 3,8 млн. человек в зоне конфликта, помимо ежедневных трудностей, вызванных вооруженными действиями и связанными с ними мерами¹²⁰, налагаемыми всеми сторонами. Ситуация ещё более усугубляется законодательными мерами, которые препятствуют доступу к социальным пособиям и пенсиям. УВКПЧ напоминает, что законодательные меры должны быть направлены на постепенное достижение полной реализации экономических и социальных прав, а не на ограничение их.¹²¹ УВКПЧ также отмечает обязательства Правительства в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., которая является частью консенсусной основы, применимой ко всем странам, в том числе к тем, которые находятся в ситуации конфликта.¹²²

A. Право на достаточный жизненный уровень

108. УВКПЧ наблюдало особенно тяжёлую ситуацию в сёлах, расположенных в непосредственной близости от линии соприкосновения.¹²³ Показательным примером является с. Спартак («Донецкая народная республика»), где в течение трёх лет жители не имеют доступа к централизованным поставкам электроэнергии, воды и газа и полагаются только на колодцы и генератор, денег на топливо для которого им как правило не хватает. В селе нет общественного транспорта, продуктового магазина, аптеки или медицинского пункта. Скорая помощь туда не может приехать из-за угроз безопасности. В связи с высокой интенсивностью обстрелов, жители часто вынуждены находиться в подвалах в условиях, унижающих человеческое достоинство.¹²⁴ Двоим детям в селе приходится 20 минут идти пешком, чтобы сесть на автобус, который отвозит их в школу в с. Яковлевка, также расположенном недалеко от линии соприкосновения (в «Донецкой народной республике»). Они часто вынуждены пропускать школу из-за критической ситуации с безопасностью. Несмотря на то, что это единичный случай, по обе стороны линии соприкосновения жители многих сел испытывают подобные трудности каждый день.

109. Частые обстрелы подвергают опасности жизнь сотрудников и нарушают работу жизненно важной гражданской инфраструктуры¹²⁵, в то время как неспособность принять

¹¹⁹ Оценка продовольственной безопасности, проведённая Кластером по продовольственной безопасности и средствам к существованию в июне-июле 2017 г. Предварительные выводы доступны по ссылке http://fscluster.org/sites/default/files/documents/fscl_dashboard_january_-_june_2017_final.pdf.

¹²⁰ Например, грузовая блокада и наложение «временного внешнего управления».

¹²¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 2 (1).

¹²² См., в частности, Цели устойчивого развития, касающиеся ликвидации нищеты (Цель 1), обеспечения здорового образа жизни и благополучия (цель 3), наличия чистой воды и санитарии (Цель 6), доступа к недорогим, надёжным, устойчивым и современным источникам энергии (Цель 7), содействия поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, производительной занятости и достойной работе (цель 8), обеспечения открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населённых пунктов (Цель 11), обеспечения рациональных моделей потребления и производства (Цель 12). Повестка дня доступна по ссылке <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>.

¹²³ Команды ММПЧУ посетили Шевченко, Бойковское 17 мая 2017 г., Зайцево 25 мая, 21 июня и 3 августа, Каменку 20 июня, Луганское 23 мая, Новоалександровку 24 мая, Лопаскино и Орехово-Донецкое 18 мая, Золотое-4 19 мая, Староласпу и Сартану 5 июня, Спартак 3 июля и Александровку 2 августа.

¹²⁴ ММПЧУ посетила один подвал, где пятеро человек, в том числе 11-летний ребенок, живут с 2014 г. – сырой, с тусклым светом и стенами, пострадавшими от грибка.

¹²⁵ См. выше «Международное гуманитарное право при ведении военных действий».

адекватные меры, регулирующие водо- и энергоснабжение, а также наладить кризисный менеджмент на ключевых предприятиях в Луганской области¹²⁶, привела к дальнейшим перебоям в поставках воды и электроэнергии для населения.

110. В июне Луганское энергетическое объединение (ЛЭО), единственный поставщик электроэнергии в Луганской области, сообщило УВКПЧ о том, что оно не может продолжать поставлять электроэнергию и осуществлять техническое обслуживание сетей в связи с задержками платежей за электроэнергию, ранее поставленную по обе стороны от линии соприкосновения, и накопленным в результате долгом перед государственным предприятием «Энергорынок».¹²⁷ По меньшей мере, четыре водопроводные компании в Луганской области накопили большие долги перед ЛЭО за энергоснабжение.¹²⁸ Финансовое положение ЛЭО, по сообщениям, усугубляется несанкционированным и неоплачиваемым подключением военных позиций и объектов к электрическим линиям.¹²⁹ В результате предприятие вынуждено было урезать поставки электроэнергии водохозяйственным объектам.¹³⁰ Этот кризис в сочетании с частыми авариями на старых водопроводах привёл к тому, что около 220 тыс. человек по обе стороны линии соприкосновения имели ограниченный доступ к чистой питьевой воде.

111. В западных районах «Луганской народной республики» водоснабжение уменьшилось в три раза по сравнению с периодом до конфликта.¹³¹ Жилые дома, больницы и школы получают воду нерегулярно, иногда только один раз в два дня в течение нескольких часов, а доставка питьевой воды не всегда осуществляется регулярно. Люди с инвалидностью сталкиваются с дополнительными трудностями, чтобы добраться к пунктам доставки воды, а затем принести ёмкости домой. В некоторых сёлах жители берут воду из скважин, что повышает риск возникновения инфекционных заболеваний. По сообщениям, качество воды ухудшилось, поскольку фильтровальные станции вынуждены часто останавливать свою работу из-за обстрелов. В Брянке вода имеет красный, коричневый или желтый оттенок.¹³²

112. УВКПЧ обеспокоено тем, что, если проблемы водоснабжения не будут решены заблаговременно перед началом зимнего периода, инфраструктуре по обе стороны от линии соприкосновения может быть нанесён необратимый ущерб, поскольку для работы централизованного отопления необходим постоянный напор воды в трубах.

В. Право на здоровье

«Я не привык плакать, но сейчас я плачу. Это так несправедливо. Вы приходите и уходите, а я остаюсь здесь и должен как-то выживать. От государства нет никакой помощи».

- Лицо с инвалидностью

113. Частые повреждения жизненно важной инфраструктуры также представляют собой экологическую угрозу, которая может существенно повлиять на осуществление права на

¹²⁶ Частное предприятие «Луганское энергетическое объединение» (ЛЭО) накопило более 5 миллиардов гривен (около 200 миллионов долларов США) долга перед государственным оптовым поставщиком электроэнергии. На ЛЭО были наложены санкции и его банковские счета были заморожены. После этого ЛЭО урезало зарплату и сократило рабочую неделю до трёх дней, в результате чего 200 сотрудников уволились в 2017 г. Руководство утверждает, что у предприятия нет денег на бензин, чтобы отправлять ремонтные бригады для устранения частых повреждений электрических сетей вдоль линии соприкосновения в связи с боевыми действиями.

¹²⁷ Интервью ММПЧУ, 15 июня 2017 г.

¹²⁸ Водопроводные компании в Лисичанске, Попасной, Старобельске и Рубежном.

¹²⁹ 14 июня 2017 г. руководство ЛЭО направило официальную жалобу органам власти, в том числе центральному, в которой подробно описало финансовые потери предприятия, вызванные неоплачиваемым использованием электроэнергии со стороны военных объектов в Луганской области (ММПЧУ получило копию жалобы 15 июня). По состоянию на 15 августа, ЛЭО не получало никакого ответа по существу этой жалобы.

¹³⁰ 11 июля 2017 г. ЛЭО сократило подачу электроэнергии на ряд насосных станций Лисичанского и Попаснянского водоканалов, а также Попаснянской районной водной компании. По состоянию на 20 июля, водоснабжение в Лисичанске было возобновлено, но вопрос долга остался нерешённым, что может привести к дальнейшим отключениям.

¹³¹ Это связано с несколькими факторами, в том числе со старой инфраструктурой и повреждениями водопроводов в результате конфликта.

¹³² Интервью ММПЧУ, 7 июня 2017 г.

здоровье. Обстрелы в зоне очистных станций неподалеку от Докучаевска и фенольного завода в Новгородском могут привести к загрязнению грунтовых вод и окружающей среды сточными водами и токсичными жидкими отходами.¹³³ Ущерб, нанесенный системе водоснабжения в результате обстрелов, также может привести к затоплению угольных шахт, в результате чего токсичный метановый газ может быть вытеснен на поверхность и в подвалы жилых зданий.¹³⁴ Ввиду продолжающихся боевых действий, неспособность сторон конфликта соблюдать и реализовывать договоренность о создании безопасных зон вокруг жизненно важной инфраструктуры¹³⁵ или договориться о «режиме тишины» препятствовала проведению необходимых ремонтных работ и ещё больше усугубила ситуацию.

114. УВКПЧ продолжало документировать ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию в районах, прилегающих с обеих сторон к линии соприкосновения в то время как около 30 учреждений продолжают не работать полностью или в частичной мере.¹³⁶ Ряд населённых пунктов, жители которых до конфликта имели доступ к специализированным врачам, теперь обслуживаются только военным фельдшером, который бывает там, как правило, раз в неделю.¹³⁷ В местах, где не работает общественный транспорт и/или не пропускают машины скорой помощи в связи с вооружённым конфликтом, жители, которые не ездят на автомобиле, вынуждены брать такси или идти пешком, чтобы получить медицинскую помощь.¹³⁸

115. Такая ситуация делает людей с инвалидностью ещё более уязвимыми. Часто нуждаясь в медицинской помощи, они сталкиваются с большими физическими трудностями во время поездок и переходов через КПВВ, чтобы получить специализированное лечение или просто убежать от обстрелов. Многие пациенты пересекают линию соприкосновения, чтобы продолжить лечение, которое они получали до конфликта. Например, больница в Донецке особенно известна лечением рака и продолжает оказывать помощь пациентам, проживающим по обе стороны линии соприкосновения.¹³⁹

116. УВКПЧ приветствует проводимую в настоящее время реформу здравоохранения, которая сможет не только решить системные проблемы, но и устранить некоторые препятствия, связанные с конфликтом. В случае принятия законопроекта «О государственных финансовых гарантиях предоставления медицинских услуг», ВПЛ смогут получать медицинскую помощь по всей Украине независимо от регистрации их места жительства или статуса ВПЛ.¹⁴⁰

¹³³ 11 июля 2017 г. завод по очистке сточных вод возле Докучаевска («Донецкая народная республика») подвергся обстрелу, и его персонал был эвакуирован. В течение 24 часов сточные воды из города, насчитывающего более 24 тыс. человек, сбрасывались в окружающую среду. В Новгородском, на стороне, контролируемой правительством, коллектор фенольного завода был переполнен токсичными жидкими отходами. В связи с продолжающимися боевыми действиями и отсутствием соглашения о местном прекращении огня в последние два года ремонтные работы не проводились. Если будет повреждена плотина, то токсичные отходы загрязнят реки Кривой Торец и Северский Донец, которые являются источниками воды для всего Донбасса.

¹³⁴ Эти проблемы были озвучены украинской стороной Общего центра контроля и координации, <https://ua.112.ua/video/zatopleni-shakhty-poblyzu-toretska-v-donetskii-oblasti-zalyshaiutsia-tekhnohennoi-zahrozoiu-stskk-240545.html>. Тем не менее, местные власти в Торецке отвергли подобные утверждения, заявив, что в настоящее время проводятся все необходимые работы по техническому обслуживанию шахт, по крайней мере, на территории, контролируемой правительством. Интервью ММПЧУ, 3 августа 2017 г.

¹³⁵ Во время встречи Трёхсторонней контактной группы 19 июля 2017 г. в Минске стороны обязались создать безопасные зоны вокруг Первой насосной станции и Донецкой фильтрационной станции. См. Заявление Трёхсторонней контактной группы <http://www.osce.org/chairmanship/330961>

¹³⁶ Всемирная организация здравоохранения, <http://www.euro.who.int/en/health-topics/emergencies/health-response-to-the-humanitarian-crisis-in-ukraine/news/news/2017/08/world-humanitarian-day-who-urges-more-health-aid-to-address-ukraines-humanitarian-crisis>.

¹³⁷ Визиты ММПЧУ в контролируемую правительством Трёхизбенку (18 мая 2017 г.), Зайцево (25 мая, 21 июня и 3 августа 2017 г.) и Луганское (23 мая 2017 г.).

¹³⁸ Визиты ММПЧУ в Староласпу («Донецкая народная республика», 5 июня 2017 г.), Спартак («Донецкая народная республика», 4 июля 2017 г.) и Новоалександровку (Луганская область, «ничейная земля», 24 мая 2017 г.). 13 июня 2017 г. раненная женщина из Авдеевки (территория, контролируемая Правительством) вынуждена была идти один километр, потому что скорая помощь не могла проехать в этот населённый пункт из-за обстрелов. Интервью ММПЧУ, 20 июня 2017 г.

¹³⁹ Интервью ММПЧУ, 12 июля 2017 г.

¹⁴⁰ Текст законопроекта доступен по ссылке http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61566

С. Право на социальное обеспечение и социальную защиту

«Моя мать, которой 91 год, не может получить пенсию с 2014 г. Она слишком старая, чтобы ехать на сторону, контролируруемую правительством. Она работала для этого всю свою жизнь.

- Лицо, проживающее в селе неподалеку от линии соприкосновения

117. Негативные тенденции в сфере занятости могут ещё более усугубиться, если текущая ситуация сохранится. В 2016 г. уровень безработицы в Луганской области был более чем в два раза выше, чем в других регионах Украины.¹⁴¹ Ряд ключевых предприятий в «Луганской народной республике» прекратили или сократили свою работу с 2014 г., когда банковская система перестала функционировать, а перевозка товаров стала затруднительной.¹⁴² Из-за торговой блокады введенной в 2017 г.¹⁴³ по меньшей мере два крупных предприятия в «Луганской народной республике» потеряли доступ к рынкам сырья и сбыта, что привело к сокращению заработной платы на 50-70 процентов.¹⁴⁴ В обеих «республиках» ситуация ухудшилась после того, как вооружённые группы ввели «временное внешнее управление»¹⁴⁵ предприятий на территории, находящейся под их контролем. УВКПЧ было проинформировано о том, что после закрытия угольных шахт в «Донецкой народной республике» некоторые горняки присоединились к вооружённым группам для обеспечения средств к существованию¹⁴⁶, что уже ранее наблюдалось УВКПЧ.¹⁴⁷ Предприятия на контролируемых Правительством территории, которая ранее зависела от антрацитового угля с территории, контролируемой вооружёнными группами, после начала торговой блокады продолжили поиск других источников. Они продолжили свою работу, однако столкнулись с финансовыми потерями.¹⁴⁸

118. Приблизительно 600 тыс. человек, имеющих регистрацию места жительства на территории, контролируемой вооружёнными группами, лишены социальных выплат, а самое главное – выплаты пенсий, в связи с процессом обязательной верификации, инициированным Правительством.¹⁴⁹ Это сильно влияет на жизни тысячи людей, поскольку для многих людей пенсии являются единственным источником доходов. УВКПЧ вновь повторяет свою рекомендацию о том, что право на пенсию не должно быть привязано к статусу ВПЛ. УВКПЧ приветствует предлагаемые поправки к закону «Об обязательном государственном пенсионном страховании»¹⁵⁰, которые призваны обеспечить пенсионные права граждан, лишённых свободы, и граждан, проживающих в районах, не находящихся под контролем Правительства. В случае принятия законопроекта, будет восстановлено право всех граждан на получение своей пенсии независимо от регистрации в качестве ВПЛ или места жительства.¹⁵¹

¹⁴¹ Согласно Всемирной продовольственной программе, до 2014 г. уровень безработицы снижался в пяти восточных регионах, однако с 2014 г. он резко увеличился. В 2016 г. уровень безработицы в Луганской области достиг 16 процентов, тогда как в среднем по Украине этот показатель составлял семь процентов.

¹⁴² Эта ситуация привела к дальнейшим экономическим трудностям и потере рабочих мест для 5 тыс. чел. Интервью ММПЧУ, 27 июля, 8 и 10 августа 2017 г.

¹⁴³ Блокада торговли через линию соприкосновения была инициирована бывшими членами добровольческих батальонов в январе 2017 г. и урегулирована Правительством 15 марта 2017 г. См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., пункт 120.

¹⁴⁴ Интервью ММПЧУ, 19 мая и 28 июля 2017 г.

¹⁴⁵ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., пункт 120

¹⁴⁶ Интервью ММПЧУ, 14 августа 2017 г.

¹⁴⁷ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 ноября 2016 г. по 15 февраля 2017 г., пункт 110.

¹⁴⁸ Интервью ММПЧУ, 1 и 3 августа 2017 г.

¹⁴⁹ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., пункты 117-119.

¹⁵⁰ Доступно по ссылке в http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61678.

¹⁵¹ Проект закона также предусматривает, что пенсии будут выплачиваться на контролируемой Правительством территории ретроактивно и без каких-либо ограничений по времени.

D. Жилищные, земельные и имущественные права

119. Реституция и восстановление разрушенного и поврежденного имущества или выплата компенсации остаются одними из наиболее важных социально-экономических вопросов. Причинами повреждения имущества являются вооруженные действия и обстрелы, а также занятие и использование гражданской собственности военными. Население, пострадавшее в результате конфликта, включая ВПЛ, по-прежнему страдает от неурегулированной процедуры подачи претензий¹⁵² и отсутствия инвентаризации такого имущества, что затрудняет удовлетворение соответствующих претензий. УВКПЧ отмечает, что только в нескольких случаях заявители смогли выиграть судебные дела и тем самым получить законное право на компенсацию за потерю имущества.¹⁵³

120. 31 мая 2017 г. Кабинет Министров Украины принял изменения в законодательство¹⁵⁴, которые позволят государственным органам лишать ВПЛ денежной помощи для покрытия расходов на проживание если ВПЛ или член семьи владеет жилищной собственностью или частью собственности на территории контролируемой Правительством. Кроме того, эти изменения нацелены на дальнейшее уменьшение оснований для получения такой помощи. На денежную помощь могут претендовать только те ВПЛ, которые переместились из населенных пунктов «где органы государственной власти временно не могут выполнять свои полномочия или размещены на линии соприкосновения» или ВПЛ, дома которых были разрушены или стали непригодными для проживания в следствии конфликта.

121. В течение более двух лет ВПЛ из Широкино были лишены доступа к своей собственности из-за ограничений безопасности. Однако высокопоставленные должностные лица в сопровождении представителей международного сообщества регулярно посещают село. Во время полевого визита ММПЧУ в Широкино 20 июля командующий Вооруженными силами Украины сообщил о том, что село остаётся небезопасным, поскольку в связи с оперативной обстановкой невозможно было провести разминирование, и только основная дорога была очищена.¹⁵⁵ На основе фотографий и видеороликов, выложенных в интернете, жители жаловались, что частные дома были разграблены, предположительно, членами добровольческих батальонов, присутствующих в селе.¹⁵⁶

Территория, контролируемая вооружёнными группами

122. Параллельные процедуры, «регулирующие» наследование, продажу и покупку имущества, введённые вооружёнными группами, продолжали создавать ненужные трудности для населения. Согласно «законодательным инициативам»¹⁵⁷, все сделки с недвижимостью, совершённые после 11 мая 2014 г., должны быть зарегистрированы в «Донецкой народной республике». Такие «инициативы» приводят к дополнительным финансовым затратам в связи с необходимостью дважды регистрировать сделки, поскольку Правительство Украины не признаёт такую «регистрацию» действительной.¹⁵⁸

123. Занятие и использование гражданского жилья вооружёнными группами препятствовало возможности перемещённых лиц вернуться в свои дома. УВКПЧ сообщили о женщине, которая вернулась в Луганск и не смогла попасть в свою квартиру,

¹⁵² Отсутствие нормативной базы по документации и оценке ущерба, нанесенного военными действиями, позволяет местным властям произвольно решать, как проводить жилищную инвентаризацию и документировать претензии.

¹⁵³ Например, 27 июня 2017 г. Селидовский городской суд Донецкой области вынес решение компенсировать жителю Авдеевки из государственного бюджета стоимость недвижимости, разрушенной в результате военных действий в 2015 г., в размере 2,059 млн. грн. (эквивалент 80 тыс. долларов США). Решение вступило в силу 10 июля.

¹⁵⁴ Постановление Кабинета Министров Украины № 370 «Про внесение изменений в постановление №505 и № 646» от 31 мая 2017.

¹⁵⁵ Полевой визит ММПЧУ, 20 июля 2017 г. Во время этого визита ММПЧУ отметила, что все дома были повреждены в результате вооружённых действий.

¹⁵⁶ Интервью ММПЧУ, 18 июля 2017 г.

¹⁵⁷ 5 июля 2017 г. вступил в силу «закон» «ДНР», вносящий «поправки» к закону «О государственной регистрации вещных прав на недвижимое имущество и их обременений».

¹⁵⁸ ММПЧУ напоминает, что предыдущие документы, выданные нотариусами на территории, контролируемой вооружёнными группами, в равной степени не считаются действительными Правительством Украины.

поскольку замки были заменены.¹⁵⁹ Жители Луганска, с которыми проводились интервью, утверждали, что квартиры открываются и передаются вооружённым группам.¹⁶⁰

124. Вооружённые группы также ограничили право на беспрепятственное использование частных коммерческих помещений и другого имущества, связанного с предпринимательской деятельностью.¹⁶¹ 5 июля 2017 г. член «народного совета» «Донецкой народной республики» заявил, что 109 частных рынков перешли в «государственную собственность» с апреля 2017 г.¹⁶² Владелец небольшого рынка сообщил ММПЧУ, что ему пришлось заплатить дополнительные деньги «руководству государства», чтобы ему позволили продолжать управлять небольшим магазином там.¹⁶³

125. 4 июля 2017 г. «фонд государственной собственности» «Донецкой народной республики» объявил о подаче исков в «арбитражный суд» на предмет признания права собственности на «бесхозное» имущество.¹⁶⁴ УВКПЧ обеспокоено тем, что такие меры могут привести к незаконному вмешательству в имущественные права.

126. Юридические эксперты, работающие на территории, контролируемой вооружёнными группами, сообщили об увеличении числа обращений в связи с продолжающимся процессом обязательной «регистрации» транспортных средств в соответствии с «законодательством» «Донецкой народной республики»¹⁶⁵. По сообщениям, эта процедура включает специальный сбор за «регистрацию», выплачиваемый через «центральный республиканский банк». Владельцы, которые не регистрируют свой автомобиль, будут оштрафованы на сумму от 340 до 510 рублей¹⁶⁶, а их транспортные средства будут удерживаться до тех пор, пока штраф не будет уплачен. Такие требования не только создают дополнительные расходы для жителей, но и ставят их в сложное юридическое положение, так как любые «официальные» платежи «сборов» в «бюджет» «Донецкой народной республики» могут быть квалифицированы правоохранительными органами Украины как финансирование терроризма.¹⁶⁷

Е. Права человека в гуманитарной деятельности

127. Пространство для гуманитарной деятельности по-прежнему ограничивалось на территории, контролируемой вооружёнными группами, где на данный момент осталось очень мало действующих гуманитарных организаций. Мероприятия, направленные на оказание помощи населению, включая психосоциальную поддержку, образование и противоминные действия, по-прежнему трудно реализовывать, что негативно сказывается на наиболее уязвимых категориях граждан.¹⁶⁸

128. Кроме того, по-прежнему вызывает озабоченность затруднённый доступ к качественной психосоциальной поддержке в сельских районах на территории, контролируемой Правительством, и в «серой зоне», связанный с общей нехваткой медицинского персонала. Большинство индивидуальных специальных программ осуществляемых НПО и международными организациями были направлены на обеспечение краткосрочных жизненно важных потребностей. Тем не менее, все еще необходимо осуществлять долгосрочные программы направленные на восстановление и развитие. Ситуация была особенно тяжёлой в школах, где часто не было психологов, логопедов или дефектологов, несмотря на высокую потребность в психосоциальной поддержке для детей, живущих в зоне конфликта.¹⁶⁹

¹⁵⁹ Интервью ММПЧУ, 26 июля 2017 г.

¹⁶⁰ Интервью ММПЧУ, 6 августа 2017 г.

¹⁶¹ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., пункт 120.

¹⁶² <https://dan-news.info/obschestvo/v-gossobstvennost-dnr-s-aprelya-2016-goda-pereshlo-109-rynkov-po-vse-territorii-respubliki.html>.

¹⁶³ Интервью ММПЧУ, 6 июля 2017 г.

¹⁶⁴ Доступно по ссылке <http://dnr-online.ru/fond-gosimushhestva-dnr-uvedomlyet-o-podache-iskov-v-arbitrazhnyj-sud-dnr-na-predmet-priznaniya-prava-sobstvennosti-na-nedvizhimoe-imushchestvo-ryada-yuridicheskix-LIC/>.

¹⁶⁵ Встреча ММПЧУ, 23 мая 2017 г.

¹⁶⁶ <http://smdnr.ru/gai-preduprezhdaet-ob-otvetstvennosti-za-narushenie-srokov-registracii-avtotransporta/>.

¹⁶⁷ См. выше «Незаконное / произвольное лишение свободы, насильственные исчезновения и похищения».

¹⁶⁸ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., пункты 132-135.

¹⁶⁹ Стандарты предусматривают наличие одного психолога в школе, в которой учатся не менее 300 детей. В школах с меньшим количеством детей психолог должен работать неполный рабочий день. Указ Министерства

129. УВКПЧ отмечает растущую потребность в продовольственных и непродовольственных товарах на территории, контролируемой вооружёнными группами. Это связано, в частности, с грузовой блокадой¹⁷⁰ и запретом деятельности крупных гуманитарных НПО (чешской организации «Человек в беде» и гуманитарного центра «Поможем» Фонда Рината Ахметова) в «Донецкой народной республике»¹⁷¹, а также правительственными требованиями, ограничивающими доступ к пенсиям граждан, проживающих на территории, контролируемой вооружёнными группами.

130. УВКПЧ отмечает острую необходимость в увеличении масштабов противоминной деятельности, включая мероприятия по информированию о минной опасности, поскольку многие сельскохозяйственные участки по-прежнему загрязнены неразорвавшимися боеприпасами, ВПВ и наземными минами. Сотрудники гуманитарных организаций выразили сомнение касательно расширения программ жизнеобеспечения, опасаясь подвергнуть риску гражданских лиц, которые будут заниматься сельскохозяйственной деятельностью, а также гуманитарных работников.¹⁷²

VI. Дискриминация в отношении ромов

131. УВКПЧ отметило продолжение тревожной тенденции проявления насилия и дискриминации в отношении ромов по всей территории Украины, в некоторых случаях с участием местных властей.¹⁷³ Так 16 мая 2017 г., когда спор между местным лидером и общиной ромов в селе Ольшаны (Харьковская область) перешёл в насильственную стадию, группа мужчин во главе с членом Харьковского областного совета и главой Ольшанского сельсовета напала на группу ромов с огнестрельным оружием, в результате чего один ром был убит, а трое других ранены. После этого инцидента некоторые представители местных органов власти сделали заявления с использованием языка вражды и пригрозили выселить ромские семьи из села.¹⁷⁴ 21 июля 2017 г. во Львове был подожжён ромский лагерь, а из двух других лагерей, меньших по размеру, ромы выехали после заявления члена Львовского городского совета от 20 июля, в котором он призвал местные власти предпринять более строгие меры для «решения» ромского вопроса, в том числе путём выселения ромов из Львова.¹⁷⁵ Полиция сообщила ММПЧУ, что не было возбуждено никакого расследования по этому инциденту, поскольку «жертв не было».

132. УВКПЧ обеспокоено отсутствием расследования преступлений, совершённых против ромов, особенно в отношении насильственного перемещения ромской общины в Киеве в апреле 2017 г. и принудительного выселения семей ромов в с. Лоциновка Одесской области в августе 2016 г.¹⁷⁶ 28 июля 2017 г. Прокуратура Одесской области закрыла уголовное производство по факту ненадлежащего исполнения полицией своих обязанностей¹⁷⁷ во время принудительного выселения семей ромов в с. Лоциновка Одесской области в связи с отсутствием состава преступления.

образования №616 от 2 июля 2009 г. «Об утверждении положения про психологическую службу системы образования Украины».

¹⁷⁰ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., пункт 120.

¹⁷¹ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., пункт 133.

¹⁷² Общее координационное совещание Норвежского совета по делам беженцев, 2 июня 2017 г.

¹⁷³ Также были отмечены случаи разжигания ненависти, как например флаеры с расовыми оскорблениями и возможным подстрекательством к ненависти в отношении ромов, которые распространялись в Одессе правый молодежной организацией.

¹⁷⁴ Заявление Международного фонда «Возрождение» по поводу проявлений насилия в отношении ромов в с. Ольшаны», 18 мая 2017, http://www.irf.ua/en/all-events/news/roma_vilshany_irfstatement/.

¹⁷⁵ «Открытое заявление об инциденте с ромским поселением во Львове», Украинский Хельсинкский союз по правам человека, 27 июля 2017 г., <https://helsinki.org.ua/appeals/vidkryta-zayava-schodo-intsydentu-iz-romskym-poselennyam-u-lvovi/>.

¹⁷⁶ См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2015 г., пункт 152.

¹⁷⁷ В соответствии со статьей 367 Уголовного кодекса Украины, «Служебная халатность».

VII. Права человека в Автономной Республике Крым и г. Севастополь

133. УВКПЧ продолжало добиваться доступа в Крым для выполнения мандата ММПЧУ по мониторингу, документированию и опубликованию информации о ситуации с правами человека по всей территории Украины и осуществления Резолюции 71/205 Генеральной Ассамблеи ООН, в которой, в частности, содержится просьба к УВКПЧ подготовить доклад о ситуации с правами человека в Крыму.¹⁷⁸ УВКПЧ продолжало документировать нарушения прав на справедливое судебное разбирательство и основных свобод. Кроме того, произошел ряд принудительных переводов и депортаций украинцев. В Севастополе правовые гарантии собственников недвижимости были скомпрометированы судебными решениями о конфискации земельных участков.

А. Отправление правосудия и право на справедливый суд

134. Отправление правосудия в Крыму по-прежнему было омрачено опасениями политической ангажированности. Судебные разбирательства с участием лиц, находящихся в оппозиции к властям Российской Федерации в Крыму, или считающихся таковыми, часто не соответствовали надлежащим процедурам и гарантиям справедливого судебного разбирательства. В этих случаях заявления о злоупотреблениях в местах содержания под стражей были отклонены судами без надлежащего судебного рассмотрения.

135. Двое мужчин, арестованных по обвинению в принадлежности к предполагаемым украинским диверсионным группам, отправленным в Крым для совершения террористических актов, были осуждены по другим обвинениям и приговорены к тюремному заключению. 18 мая 2017 г. один из обвиняемых был приговорён к трём годам тюремного заключения по обвинению, связанному с наркотиками. Он заявил в суде, что он подвергался пыткам с целью получить признание, которое было записано на видео и представлено в качестве доказательства. Он также заявил, что наркотики, найденные в его машине, были подброшены Федеральной службой безопасности (ФСБ). Расследования для проверки его заявлений не проводилось. Аналогичным образом, 17 июля другой ответчик был приговорён к трём годам и шести месяцам тюрьмы по обвинению, связанному с оружием, а не с терроризмом. По словам его жены, его арестовали на пункте пересечения в Армянске, задержали на ночь и отвезли в Симферополь, где его вновь «арестовали» с подкидным пистолетом.¹⁷⁹

136. 4 августа 2017 г. суд в Крыму приговорил фермера и проукраинского активиста к трём годам и семи месяцам лишения свободы за хранение оружия и взрывчатых веществ. 29 ноября 2016 г. он прикрепил на свой дом табличку «улица Небесной сотни» в память о протестующих на Майдане, которые погибли в феврале 2014 г. в Киеве. Десятью днями позже сотрудники ФСБ обыскали его дом и якобы нашли на чердаке пули и взрывчатку, что послужило основанием для ареста. Обвиняемый не признал себя виновным и заявил, что дело против него было сфабриковано.

137. Затяжным судебным разбирательством ознаменовался случай заместителя председателя Меджлиса крымскотатарского народа, который был арестован в январе 2015 г. и чьё содержание под стражей неоднократно продлевалось с тех пор.¹⁸⁰ УВКПЧ считает, что практика автоматического продления срока содержания под стражей подрывает процесс судебного пересмотра законности содержания под стражей.

¹⁷⁸ 19 декабря 2016 г. Генеральная Ассамблея приняла Резолюцию 71/205 «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе». Ссылаясь на Резолюцию 68/262 Генеральной Ассамблеи «Территориальная целостность Украины», она говорит о «временной оккупации» Крыма и призывает Российскую Федерацию «как оккупирующую державу» немедленно прекратить злоупотребления против жителей Крыма.

¹⁷⁹ Интервью ММПЧУ, 8 мая 2017 г.

¹⁸⁰ Заместителя председателя обвиняют в организации массовых беспорядков перед зданием крымского парламента 26 февраля 2014 г., когда произошло столкновение между крымскотатарскими и пророссийскими активистами. Судебный процесс начался в октябре 2016 г.

В. Свобода выражения мнений

138. Применение законодательства по борьбе с экстремизмом в отношении заявлений, статей или мнений, содержащих критику или противоречащих официальной позиции, ограничивало право на свободу выражения.

139. УВКПЧ отметило первый случай уголовного наказания за пост в социальной сети от 7 июля 2017 г. Крымский татарин из Севастополя был приговорён к тюремному заключению на один год и три месяца за «публичное разжигание ненависти или вражды». Обвинение было основано на его сообщениях в Фейсбуке в 2016 г., в которых он упоминал об «угнетении» крымских татар, называл Крым «оккупированным» и «аннексированным», а также цитировал крымскотатарского лидера, который организовал продовольственную и торговую блокаду Крыма в сентябре 2015 г.

140. По состоянию на 15 августа 2017 г. продолжался судебный процесс с участием заместителя председателя Меджлиса крымскотатарского народа и крымского журналиста, обвиняемых в сепаратизме на основе публичных заявлений, сделанных против аннексии Крыма. Если они будут осуждены, им могут дать срок до пяти лет.

С. Свобода мирных собраний и ассоциаций

141. В течение отчётного периода были запрещены несанкционированные публичные мероприятия, равно как и события, связанные с Меджлисом крымскотатарского народа, который был запрещён в сентябре 2016 г.

142. 18 мая 2017 г. в материковой части Украины и в Крыму были проведены памятные церемонии посвященные 73-й годовщине депортации 250 тыс. человек в 1944 г., в основном крымских татар, обвинённых советскими властями в сотрудничестве с нацистской Германией. В материковой Украине и в Крыму были организованы памятные церемонии. Городские власти Симферополя запретили такие мероприятия на центральной площади города и задержали восемь крымских татар за проведение несанкционированной акции, которая состояла в том, что они прошли по улице, неся крымскотатарский флаг. В Бахчисарае были задержаны пять водителей автомобилей, на которых были установлены крымскотатарские флаги, а в Феодосии полиция заблокировала доступ к мемориальному камню, где люди планировали возложить цветы.

143. 8 августа пожилой крымский татарин был арестован за проведение одиночного пикета в поддержку преследуемых крымских татар перед зданием Верховного суда Крыма в Симферополе. Ему было предъявлено обвинение в несанкционированном публичном собрании и противодействии полиции и вынесено административное наказание, состоящее из штрафа в размере 10 тыс. рублей и 10 дней содержания под стражей. Сообщается, что этот человек страдает от многочисленных заболеваний, включая болезнь Паркинсона.

144. Единственный действующий в Крыму Украинский культурный центр закрылся в июне 2017 г. из-за отсутствия средств.¹⁸¹ Центр не подал заявку на регистрацию в соответствии с законодательством Российской Федерации, и его члены регулярно вызывались полицией или ФСБ и предупреждались о том, что они не должны заниматься «экстремистской деятельностью». Общественные мероприятия, организуемые Центром в честь украинских писателей или исторических деятелей, часто запрещались. Например, 7 марта 2017 г. городские власти запретили публичное мероприятие в честь украинского поэта Тараса Шевченко, утверждая, что заявление о проведении мероприятия было подано неправильно. Фактически, с 2014 г. только одно из заявлений Центра на организацию публичного мероприятия было одобрено, в то время как шесть были отклонены.¹⁸²

145. УВКПЧ напоминает, что ограничения на осуществление права на мирные собрания могут быть оправданы только в том случае, если они необходимы в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты общественного здоровья и нравственности, или защиты прав и свобод других лиц.¹⁸³

¹⁸¹ По словам руководителя, Центр не имеет средств для оплаты аренды своего помещения в Симферополе.

¹⁸² Интервью ММПЧУ, 14 июня 2017 г.

¹⁸³ UN doc. A/HRC/31/66, Совместный доклад о надлежащем управлении собраниями Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциаций и Специального докладчика по вопросу

Д. Свобода передвижения

146. УВКПЧ продолжало следить за свободой передвижения на пунктах пересечения административной границы с Крымом в Чонгаре, Каланчаке и Чаплынке. Как и в предыдущие отчётные периоды, одной из наиболее распространённых жалоб была сложность транспортировки личных вещей в Крым и из Крыма.

147. 14 июня 2017 г. Киевский апелляционный административный суд постановил, что запрет на перевозку товаров и личных вещей через административную границу между Крымом и материковой Украиной является незаконным и недействительным.¹⁸⁴ Украинские правозащитные организации критиковали данный запрет как поощряющий коррупцию и ограничивающий свободу передвижения.

148. Основываясь на своих наблюдениях на административной границе с Крымом, ММПЧУ отметила, что решение суда не применялось последовательно. В некоторых случаях украинские должностные лица требовали, чтобы люди, незнающие о решении, соблюдали недействительное постановление. В других случаях, особенно когда им показывали копию решения суда, должностные лица допускали неограниченную транспортировку вещей. Кроме того, по состоянию на 10 августа 2017 г., на пункте пересечения административной границы в Чонгаре все ещё висело недействительное постановление.

149. Позитивным изменением является то, что иностранные адвокаты и правозащитники были добавлены в список лиц, которые могут подать заявку на специальное разрешение для пересечения административной границы с Крымом. До 29 июля 2017 г. украинское законодательство запрещало иностранцам пересечение административной границы между Крымом и материковой Украиной, кроме лиц, имеющих соответствующие семейные или религиозные обстоятельства, журналистов и тех, кто владеет недвижимостью в Крыму.¹⁸⁵

Е. Свобода религии или убеждений

150. 1 июня 2017 г. была отменена регистрация всех 22 общин Свидетелей Иеговы, которые находятся в Крыму.¹⁸⁶ Данное решение было принято в соответствии с решением Верховного суда Российской Федерации вынесенным в апреле 2017 г., которым было установлено, что данная община нарушила национальное законодательство про борьбу с экстремизмом. Без регистрации религиозная община все еще может собираться, однако у нее не будет возможности заключать договора (например, договор аренды государственного имущества или осуществлять оплату коммунальных услуг), нанимать сотрудников или приглашать иностранных граждан для участия в религиозных или образовательных мероприятиях. Эта ситуация коснулась около 8 тысяч верующих в Крыму.

151. 9 июня одному из Свидетелей Иеговы сообщили в военкомате в Крыму, о том что по законодательству Российской Федерации он не может воспользоваться своим правом на альтернативную невоенную службу до тех пор пока он не изменит свою религию.¹⁸⁷ 27 июня глава местной общины Свидетелей Иеговы был вызван в суд и обвинен в незаконной миссионерской деятельности.¹⁸⁸

о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, пункты 29 и 34.

¹⁸⁴ Запрет был установлен Постановлением КМУ № 1035 от 14 декабря 2015 г., в котором был изложен список из 23 видов товаров, разрешённых к перевозке через административную границу.

¹⁸⁵ Государственная миграционная служба выдает специальные разрешения иностранным гражданам и лицам без гражданства для поездок в Крым и из Крыма «с целью оказания юридической защиты лицам, чьи права были нарушены незаконными органами власти и их должностными лицами», или участникам независимых правозащитных миссий. Постановление КМУ № 544, от 19 июля 2017 г., «О внесении изменений в Порядок въезда на временно оккупированную территорию Украины и выезда из неё».

¹⁸⁶ Согласно законодательству Российской Федерации, которое было введено в Крым, общественные организации, в том числе религиозные общины, были обязаны перерегистрироваться для того, чтобы получить юридический статус.

¹⁸⁷ <http://khpg.org/en/index.php?id=1497831415>. Отказ от службы в армии является одним из основных убеждений Свидетелей Иеговы.

¹⁸⁸ Его обвинили по части 4 статьи 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление миссионерской деятельности в нарушение требований закона). Сообщается, что в тот же день

152. УВКПЧ подчеркивает, что ограничение права на свободу религии или убеждений может являться нарушением международного права прав человека. Кроме того, Российская Федерация, как оккупирующая держава в Крыму, согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/205, обязано уважать религиозные убеждения и практики лиц.¹⁸⁹

Ф. Принудительные переводы и депортации лиц, находящихся под защитой

153. Среди наиболее уязвимых жителей Крыма – граждане Украины, которые на момент начала оккупации не имели официальной регистрации («прописки») в Крыму и, следовательно, не имели права на получение гражданства Российской Федерации. Российские власти в Крыму считают их «иностранцами», на которых распространяется российское иммиграционное законодательство.

154. Несколько лиц, не имеющих гражданства Российской Федерации, были депортированы из Крыма на материковую часть Украины за нарушение иммиграционных правил Российской Федерации, которые были введены в Крыму в нарушение Резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН о территориальной целостности Украины.

155. В январе 2017 г. крымчанин, возглавляющий НПО, предоставляющую бесплатную юридическую помощь в Крыму, был осужден за «незаконное пребывание» и подвергнут депортации.¹⁹⁰ Суд признал его иностранцем, который нарушил иммиграционные правила, оставаясь в Крыму за пределами разрешенного 90-дневного периода. После вынесения постановления он был переведён из Крыма в Краснодар (Российская Федерация), где содержался в течение 27 дней, а затем депортирован на материковую часть Украины, где в настоящее время проживает в качестве ВПЛ. Ему запрещено въезжать в Крым, где живут его жена и сын, до 19 декабря 2021 г.

156. Этот случай иллюстрирует неблагоприятные последствия, связанные с незаконным применением законов Российской Федерации в Крыму. Принудительный перевод и депортация этого человека противоречат нормам международного гуманитарного права, применяемым к лицам, находящимся под защитой, в ситуациях оккупации.¹⁹¹ Запрет на въезд нарушает его свободу передвижения и право на семейную жизнь, разделяя его с членами семьи.¹⁹² УВКПЧ получило информацию о том, что 20-25 других украинских граждан были аналогичным образом депортированы из Крыма на материковую часть Украины.¹⁹³

Г. Имущественные права

157. В отчётном периоде особенно острым стал вопрос о недвижимости, приобретённой частными лицами у города Севастополь до оккупации Крыма. Владельцы около 600 частных объектов, приобретённых у города Севастополь, рискуют быть лишёнными своих имущественных прав.

158. Несколько владельцев недвижимости получили решения суда об отмене своих договоров купли-продажи, которые были заключены до того, как Крым был оккупирован Российской Федерацией в 2014 г. В решениях говорилось, что сделки были незаконно разрешены городской администрацией, а не городским советом. В решениях не учитывался трёхлетний срок давности, на который ссылались несколько владельцев, и не предусматривалось никакой финансовой компенсации.¹⁹⁴

мужчина умер от сердечного приступа. <https://uawire.org/news/jehovah-s-witness-follower-in-the-crimea-dies-after-his-trial>.

¹⁸⁹ Статья 27 Четвертой Женевской конвенции

¹⁹⁰ Интервью ММПЧУ, 5 мая 2017 г. «Прописка» этого человека была отменена в 2012 г. по процедурным основаниям, что лишило его возможности получить гражданство Российской Федерации после марта 2014 г.

¹⁹¹ Четвёртая Женевская конвенция, статья 49.

¹⁹² См. статью 16 Всеобщей декларации прав человека, статью 23 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также статью 8 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

¹⁹³ Интервью ММПЧУ, 26 мая 2017 г.

¹⁹⁴ Интервью ММПЧУ, 29 мая 2017 г.

159. Данные судебные решения, по сути, составляют конфискацию имущества без возмещения. ММПЧУ напоминает, что в соответствии с международным гуманитарным правом частная собственность, а также имущество муниципалитетов и учреждений, работающих в сфере религии, благотворительности, образования, искусства и науки, не могут быть конфискованы.¹⁹⁵

VIII. Изменения в законодательстве и институциональные реформы

A. Отступление от международных обязательств в сфере прав человека

160. В июне исполнился один год с тех пор, как Правительство пересматривало своё отступление от некоторых гарантий в области прав человека в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод в связи с ситуацией с безопасностью в зоне конфликта.¹⁹⁶ 19 апреля 2017 г. была создана межведомственная государственная комиссия для рассмотрения масштабов, территориального охвата и необходимости этого отступления. По состоянию на 15 августа информация о ходе или результатах такого рассмотрения не была предоставлена. УВКПЧ подчёркивает важность регулярного пересмотра необходимости и соразмерности мер по отступлению с помощью независимого механизма, с тем чтобы обеспечить временный характер и объективность оценки.

B. Судебная реформа

Конституционный суд

161. 13 июля 2017 г. парламент принял закон «О Конституционном суде Украины»¹⁹⁷ в соответствии с конституционными изменениями, вступившими в силу 30 сентября 2016 г.

162. Одним из положений был введён новый механизм конституционных жалоб, позволяющий физическим и юридическим лицам обращаться в Конституционный суд в случаях, когда закон, применяемый обычным судом в окончательном решении по их делу, считается противоречащим Конституции. До принятия закона 111 конституционных жалоб подавались в соответствии с конституционными изменениями, но ни одна из них не была обработана в связи с отсутствием соответствующей процедуры. Новый закон предусматривает, что Суд должен принять решение об открытии конституционного производства в течение одного месяца после передачи дела судье-докладчику¹⁹⁸ и что жалоба должна быть рассмотрена в течение шести месяцев.

163. Законом также была создана правовая база для заполнения вакантных должностей в Конституционном суде. По состоянию на 15 августа, 5 из 18 должностей судей были вакантными и не могли быть заполнены из-за отсутствия процедуры отбора, соответствующей конституционным поправкам. Согласно закону, отбор кандидатов осуществляется конкурсными комиссиями, функционирующими при каждом из трёх органов, которые, в соответствии с Конституцией, имеют право назначать по шесть судей, а именно – при Президенте, Верховной Раде и Съезде судей.¹⁹⁹ Назначающие органы больше не играют роли в увольнении судей, что может иметь место только по решению не менее двух третей от общего числа судей самого Конституционного суда.

164. УВКПЧ надеется, что принятие нового закона предотвратит кризис в работе Суда, у которого накопилось много дел и который не вынес ни одного решения в 2017 г.²⁰⁰ УВКПЧ напоминает, что на рассмотрении Суда находятся важные законодательные акты,

¹⁹⁵ Гаагские правила, статьи 46 и 56.

¹⁹⁶ Правительство уведомило Генерального секретаря ООН о своём отступлении от этих международных документов в июне 2015 г. См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 мая по 15 августа 2016 г., пункты 15-17.

¹⁹⁷ Закон «О Конституционном суде Украины», № 2136-VIII от 13 июля 2017 г. (вступил в силу 3 августа 2017 г.).

¹⁹⁸ Этот срок может быть продлён Большой палатой Конституционного суда.

¹⁹⁹ Конкурсный отбор со стороны Верховной Рады Украины будет проводиться Комитетом по вопросам правовой политики и правосудия; Совет судей Украины будет выступать в роли конкурсной комиссии для Съезда судей; и специальная конкурсная комиссия будет создана при Президенте.

²⁰⁰ Конституционный суд вынес семь решений в 2016 г., пять в 2015 г., и семь в 2014 г.

включая закон о люстрации 2014 г., закон о языковой политике 2012 г. и закон о декоммунизации 2014 г.

Кадровое обеспечение судов

165. Ситуация выглядит таким образом, что отставки и увольнения судей опережают отбор и назначение новых. Ещё до начала судебной реформы в украинских судах наблюдалось сокращение числа судей, а в последнее время эта тенденция ещё более усугубилась, что негативно сказывается на сроках судебных разбирательств и отправлении правосудия в целом.²⁰¹

166. После вступления в силу 30 сентября 2016 г. конституционных поправок и закона «О судоустройстве и статусе судей», направленного на «очищение» судебной власти и восстановление общественного доверия к судебной системе, число судей сократилось с 6 614 до 6 063 за период с 15 ноября 2016 г. по 30 июня 2017 г., в результате чего в украинских судах возник тридцатипроцентный дефицит судей.²⁰² Большинство судей подали в отставку, а некоторые были уволены в результате дисциплинарных санкций.²⁰³ Число судей, уполномоченных осуществлять правосудие, ещё ниже, поскольку первоначальные сроки 1 245 судей подошли к концу. Ещё 1 271 судья имеет право на пенсию.²⁰⁴ По состоянию на 30 июня 2017 г., в девяти судах не было судей и они не действовали²⁰⁵, а 13 процентов судов были недоукомплектованы судьями более чем на 50 процентов.²⁰⁶

167. Чтобы частично решить эту проблему, 31 мая 2017 г. Высший совет правосудия временно направил 32 судей в местные суды, где была наибольшая потребность в кадрах. Кроме того, с 1 января по 30 июня 2017 г. Высший совет правосудия назначил 199 новых судей.

С. Проект закона о восстановлении государственного суверенитета

168. Проект закона²⁰⁷, направленный на восстановление государственного суверенитета над отдельными районами Луганской и Донецкой областей, был разработан Советом национальной безопасности и обороны (СНБО) по просьбе Президента Украины, но ещё не зарегистрирован в парламенте.²⁰⁸ УВКПЧ призывает Правительство провести широкие консультации по данному законопроекту, в том числе с участием гражданского общества. Необходимо обеспечить, чтобы предлагаемая новая нормативно-правовая база для операции по обеспечению безопасности включала гарантии прав человека в соответствии с международными стандартами.

Д. Национальное правозащитное учреждение

169. 17 июля УВКПЧ направило письмо Председателю Верховной Рады Украины с призывом ввести новую процедуру отбора на должность Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека (омбудсмана). Существующая процедура должна быть пересмотрена в соответствии с Парижскими принципами и рекомендациями Подкомитета

²⁰¹ Доклад ММПЧУ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 августа по 15 ноября 2016 г., пункт 182.

²⁰² В Украине насчитывается 765 судов, для функционирования которых необходимо 9 028 судей. Информация, представленная Высшей квалификационной комиссией судей 14 июля 2017 г. по письменному запросу ММПЧУ.

²⁰³ С 1 января по 30 июня 2017 г., Высший совет правосудия уволил 390 судей, из которых 222 подали в отставку и 168 были подвергнуты дисциплинарным санкциям.

²⁰⁴ Информация, предоставленная главой Государственной судебной администрации на встрече глав апелляционных судов, состоявшейся 9 июня 2017 г. в Высшем специализированном суде Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел.

²⁰⁵ Пять судов не действовали из-за отсутствия судей: Яремчанский городской суд (Ивано-Франковская область), Лохвицкий районный суд (Полтавская область), Радивилковский районный суд (Ровенская область), Куликовский районный суд (Черниговская область), и Жидачевский районный суд (Львовская область). Четыре суда не действовали, потому что судьи ожидали утверждения бессрочного назначения после прекращения своих первоначальных пятилетних сроков: Карловский районный суд (Полтавская область), Новодолажский районный суд (Харьковская область), Скадовский районный суд (Херсонская область), и Путильский районный суд (Черновицкая область).

²⁰⁶ Это число не включает в себя суды, расположенные на территории, неконтролируемой правительством.

²⁰⁷ Проект закона «Об особенностях государственной политики по восстановлению государственного суверенитета Украины над временно оккупированной территорией Донецкой и Луганской областей».

²⁰⁸ Три других законопроекта о временно оккупированных территориях находились на рассмотрении в парламенте по состоянию на 15 августа 2017 г. См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., пункты 166-167.

по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений от 2014 г., требующими, чтобы процедура отбора была прозрачной, основанной на заслугах и предусматривала участие общественности.²⁰⁹

170. Данная инициатива была предпринята после того, как парламент не смог провести голосование по трём кандидатурам, выдвинутым депутатами, в течение установленного 20-дневного срока, а позже принял новую процедуру голосования по отбору омбудсмена (содержащуюся в вышеупомянутом законе о Конституционном суде Украины). УВКПЧ обеспокоено тем, что сообщения о нарушениях и кулуарных договорённостях, связанных с назначением нового омбудсмена, подвергают риску общественное доверие к учреждению и призывает Правительство предпринять меры для защиты добропорядочности и независимости национального правозащитного учреждения.

IX. Техническое сотрудничество и развитие потенциала

171. УВКПЧ осуществляет техническое сотрудничество и мероприятия по развитию потенциала Правительства Украины для выполнения его международных обязательств по защите и поощрению прав человека. В течение отчётного периода ММПЧУ предоставляла рекомендации и помощь в решении вопросов, связанных с правами человека, прокуратуре, пенитенциарным учреждениям, Службе безопасности Украины, Омбудсмену, министерствам, а также организациями гражданского общества.

172. Совместно с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и другими партнёрами, в том числе гражданским обществом, ММПЧУ разработала широкую адвокационную кампанию, направленную на обеспечение доступа к пенсионным выплатам для всех граждан. Кампания призывает отказаться от привязки права на пенсию к статусу ВПЛ или регистрации места жительства, поскольку это препятствует доступу к пенсиям, особенно для украинцев, проживающих на территории, контролируемой вооружёнными группами. В этой связи ММПЧУ провела адвокационные встречи с Министром по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ, главой парламентского комитета по правам человека, а также с международными партнёрами, посольствами и другими заинтересованными сторонами. Кампания уже привела к нескольким законодательным инициативам, одна из которых, если будет принята, восстановит право всех граждан на получение своей пенсии независимо от статуса ВПЛ или регистрации места жительства.²¹⁰

173. В рамках подготовки к третьему циклу Универсального периодического обзора (УПО) Украины в ноябре 2017 г. УВКПЧ рекомендовало Правительству использовать эту возможность для того, чтобы сообщить о своих ожиданиях касательно развития потенциала и конкретных просьбах об оказании технической помощи и поддержки. ММПЧУ также обновила тематическую подборку рекомендаций, предоставленных Украине правозащитными механизмами ООН (в рамках договорных органов, специальных процедур и предыдущих циклов УПО).

174. ММПЧУ продолжала выражать обеспокоенность в связи с утверждениями о пытках и жестоком обращении с задержанными лицами и поддерживать осуществление Стамбульского протокола.²¹¹ ММПЧУ провела тренинги по правам человека для общественных мониторов Национального превентивного механизма в мае и сотрудников СБУ в июле в Одессе, где основное внимание было уделено средствам предотвращения пыток и борьбе с ними. В июне и июле УВКПЧ провело отдельные обсуждения в Харькове с Прокурором области, военными прокурорами и Начальником областного управления СБУ на тему ответственности за пытки и жестокое обращение с задержанными в связи конфликтом, которые, как утверждается, имели место со стороны сотрудников СБУ в конкретных случаях, задокументированных ММПЧУ. 30 июня УВКПЧ организовало презентацию доклада Подкомитета ООН по предупреждению пыток, подготовленного по результатам визита в Украину в 2016 г., для представителей Генеральной прокуратуры, СБУ, Министерства иностранных дел и различных

²⁰⁹ УВКПЧ и ранее рекомендовало парламенту Украины пересмотреть данную процедуру, см. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., пункт 186.

²¹⁰ См. выше «Право на социальное обеспечение и социальную защиту».

²¹¹ Стамбульский протокол по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/training8Rev1ru.pdf>

правозащитных НПО. Поле презентации была проведена дискуссия о передовой практике документирования пыток, механизмах подачи жалоб и контроля, а также обращении с задержанными в связи с конфликтом. ММПЧУ обратила внимание участников на продолжающиеся случаи пыток и напомнила Правительству о его обязательстве разработать дорожную карту для полного осуществления рекомендаций Подкомитета. В июле ММПЧУ провела презентацию для заместителей руководителей пенитенциарных учреждений, где представила свои основные выводы, касающиеся пыток и международных обязательств по предотвращению и устранению этой практики.

175. Совместно с Организацией Объединенных Наций и НПО, ММПЧУ помогала разрабатывать методические рекомендации для специальных комиссий по проведению осмотров объектов недвижимости, повреждённых или разрушенных в результате вооружённого конфликта, а также проект акта осмотра повреждённой или разрушенной недвижимости. Методические рекомендации и акт вскоре будут представлены Кабинету министров в рамках предоставления помощи Правительству в разрешении последствий конфликта для гражданских лиц.

Х. Выводы и рекомендации

176. На востоке Украины, гражданское население, пережив четвёртое лето конфликта, столкнулось с продолжающимися боевыми действиями наряду с недостаточным прогрессом в усилиях по урегулированию конфликта и установлению мира. Стороны конфликта неоднократно нарушали обязательства, взятые по Минским соглашениям, и последующие возобновлённые соглашения о прекращении огня. Вопреки договоренностям, они решили продолжать конфликт с дальнейшим использованием тяжёлых вооружений и закладкой дополнительных мин, а также осуществлением мер, усугубляющих разрыв между общинами по обе стороны линии соприкосновения. Связанный с этим ущерб жизни, здоровью, семейным связям и имуществу гражданских лиц стал неотъемлемым элементом конфликта.

177. По обе стороны линии соприкосновения, наиболее пострадавшие от конфликта граждане всё чаще выражают гнев и фрустрацию по поводу его продолжения. Эта общая тенденция может послужить хорошей основой для деятельности по разрешению конфликтов на местном уровне. Необходимы дополнительные усилия для того, чтобы политика дискриминации и исключения не усугубляла разрыв, связанный с произвольной границей, которой является линия соприкосновения; и для того, чтобы информация, предоставляемая гражданским лицам, способствовала инклюзивности и уважению отдельных лиц и их достоинства.

178. Серьёзные нарушения прав человека и злоупотребления, в частности насильственные исчезновения, содержание под стражей без связи с внешним миром, пытки, жестокое обращение и сексуальное насилие, совершаемые в отношении задержанных в связи с конфликтом, усугубляли страдания населения и ещё больше подогревали атмосферу страха и недоверия. В то же время ответственность за прошлые и продолжающиеся нарушения прав человека и международного гуманитарного права оставалась труднодостижимой, способствуя укоренению чувства безнаказанности.

179. На фоне дальнейшего ухудшения социально-экономической ситуации, в частности, на территории, контролируемой вооружёнными группами, будущее выглядит в мрачном свете. Только серьёзная приверженность сторон конфликта делу мира и реинтеграции, а также соответствующие практические действия, смогут изменить эту тенденцию.

180. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено нарушениями прав человека и нарушениями международного гуманитарного права, применимого к оккупации Крыма Российской Федерацией, в частности, последствиями таких нарушений для крымскотатарского населения. ММПЧУ будет продолжать наблюдение и опубликование информации о ситуации с правами человека в Крыму, в том числе в отношении соблюдения временных мер, введённых Международным судом.²¹²

²¹² См. Доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 16 февраля по 15 мая 2017 г., пункт 163.

181. Большинство рекомендаций, сделанных в предыдущих докладах УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине, не были выполнены и остаются действительными и актуальными. УВКПЧ далее повторяет и рекомендует следующее:

182. Украинским органам власти:

- a) Правительству Украины разработать национальный механизм для обеспечения адекватных, эффективных, оперативных и надлежащих средств правовой защиты, включая возмещение, для жертв конфликта среди гражданского населения, особенно для физически пострадавших и семей погибших;²¹³
- b) Кабинету министров обеспечить предоставление своевременной, недискриминационной и всесторонней помощи всем лицам, пострадавшим в результате конфликта, особенно гражданским лицам, которые получили ранения или стали жертвами пыток и сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая предоставление медицинских, психосоциальных и юридических услуг, поддержку в поиске средств к существованию и другие многопрофильные услуги, такие как жилье с учётом особых потребностей людей с инвалидностью;
- c) Кабинету министров создать процедуры для инвентаризации и инспекции имущества, включая эффективный и доступный механизм документирования и оценки ущерба, нанесённого в результате конфликта;²¹⁴
- d) Национальной полиции и Генеральной прокуратуре своевременно и беспристрастно расследовать заявления о нарушениях прав человека, совершаемых на так называемых «внутренних блокпостах» в зоне конфликта, в частности, инциденты, связанные с непропорциональным и необоснованным применением силы или насилия со стороны правоохранительных органов;
- e) Генеральному штабу Вооружённых сил Украины обеспечить, чтобы все военнослужащие, в частности в зоне конфликта, были осведомлены о правовой процедуре задержания и надлежащим образом контролировали её соблюдение;
- f) Уполномоченному по правам человека активизировать работу региональных представителей секретариата в зоне АТО, чтобы обеспечить их активную роль в содействии соблюдению прав человека, в частности, во время содержания под стражей и судебных разбирательств в отношении лиц, задержанных в связи с конфликтом, а также соблюдению прав лиц, пересекающих контрольные пункты въезда-выезда;
- g) Генеральной прокуратуре и другим правоохранительным органам надлежащим образом классифицировать, тщательно расследовать и преследовать в судебном порядке преступления на почве ненависти²¹⁵, включая любые преступления, совершённые на основе этнической принадлежности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности;
- h) Национальной полиции незамедлительно и эффективно расследовать предполагаемые нарушения связанные с веб-сайтом «Миротворец»;

²¹³ В соответствии с Основными принципами и руководящими положениями ООН, касающимися права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьёзных нарушений международного гуманитарного права.

²¹⁴ В соответствии с пунктом 20 «Комплексной государственной программы по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы Украины, на период до 2017 г.»

²¹⁵ В соответствии со статьёй 161 Уголовного кодекса Украины.

- i) Национальной полиции обеспечить надлежащую безопасность общественных собраний по всей территории Украины, а также предоставить соответствующие методические рекомендации и провести обучение своих сотрудников по вопросам права на свободу мирных собраний;
- j) Национальной комиссии по государственному регулированию в сферах энергетики и коммунальных услуг урегулировать вопросы электроснабжения в Луганской области для обеспечения бесперебойных поставок электроэнергии;
- k) Государственной фискальной службе выполнить решение суда, признающее недействительным запрет на перевозку личных и потребительских товаров через административную границу с Крымом, установленный постановлением Кабинета министров №1035;
- l) Межведомственной комиссии обеспечить регулярный периодический пересмотр необходимости и соразмерности мер по отступлению Правительства от международных обязательств в сфере прав человека и опубликовать результаты такого пересмотра; а также снять меры по отступлению, как только исчезнет строгая необходимость;
- m) Президенту обеспечить, чтобы Совет национальной безопасности и обороны провёл широкие консультации с гражданским обществом по разработке законопроекта «Об особенностях государственной политики по восстановлению государственного суверенитета Украины над временно оккупированной территорией Донецкой и Луганской областей», а также обеспечить, что предлагаемая новая нормативно-правовая база для операции по обеспечению безопасности включала гарантии прав человека в соответствии с международными стандартами;
- n) Правительству, Парламенту и другим соответствующим государственным органам устранить препятствия, которые мешают гражданам Украины иметь равный доступ к пенсиям независимо от места жительства или статуса ВПЛ;
- o) Верховной Раде Украины обеспечить принятие законодательства для поддержки реформы здравоохранения таким образом, чтобы гарантировать наличие и доступность качественных медицинских услуг для всех граждан Украины без дискриминации;
- p) Верховной Раде Украины принять законодательные акты предусматривающие, предусматривающий участие организаций гражданского общества в предоставлении психосоциальных услуг гражданам Украины.

183. Всем сторонам, принимающим участие в военных действиях в Донецкой и Луганской областях, в том числе Вооружённым силам Украины и вооружённым группам самопровозглашённых «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»:

- a) Прекратить конфликт, соблюдая режим прекращения огня и выполняя другие обязательства, взятые по Минским соглашениям, в частности в отношении вывода запрещённых вооружений и разведения сил и средств; до тех пор, пока данные меры не будут реализованы, договориться о «режиме тишины» и в полной мере соблюдать его, чтобы обеспечить своевременный качественный ремонт гражданской инфраструктуры;
- b) Строго соблюдать согласованные зоны безопасности вокруг Донецкой фильтровальной станции и Первой насосной станции, воздерживаясь от обстрелов в этом районе и выведя оттуда все силы и средства;

- c) Способствовать гражданскому населению в свободном и беспрепятственном пересечении линии соприкосновения путем увеличения количества КПВВ, особенно в Луганской области;
- d) Устранить риски безопасности, препятствующие свободе передвижения в населённых пунктах, расположенных вблизи от линии соприкосновения, таких как Широкино, Новоалександровка и Староласпа, путём разминирования местности и соблюдения соглашений о прекращении огня, с тем чтобы обеспечить доступ работников гуманитарных организаций и широкой общественности;
- e) Обеспечить беспрепятственный доступ УВКПЧ и других независимых международных наблюдателей ко всем местам лишения свободы, в том числе для проведения конфиденциальных интервью с задержанными;
- f) Незамедлительно освободить всех лиц, произвольно лишённых свободы, в частности лиц, содержащихся под стражей без связи с внешним миром;
- g) Принять меры для обеспечения того, чтобы люди с инвалидностью, проживающие вблизи линии соприкосновения, имели равный доступ к качественным медицинским услугам, в том числе через содействие свободе передвижения и обеспечение доступного транспорта;
- h) Вооружённым группам «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» уважать и защищать право на свободу выражения мнений и воздерживаться от нарушения этого права, включая запугивание или преследование сотрудников средств массовой информации, а также лиц, выражающих «проукраинские» или иные политические взгляды;
- i) Вооружённым группам «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» воздерживаться от создания параллельных «законодательных» процедур регистрации недвижимости и другого имущества, в том числе транспортных средств;
- j) Вооружённым группам «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» прекратить практику захвата и установления «внешнего управления» частной и коммунальной собственности, такой как частные рынки и объекты недвижимости, принадлежащие церквям и исследовательским учреждениям.

184. Правительству Российской Федерации:

- a) Выполнить Резолюцию 71/205 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2016 г., в том числе путём обеспечения надлежащего и беспрепятственного доступа в Крым для международных мониторинговых миссий по правам человека и правозащитных неправительственных организаций;
- b) Соблюдать свободу мнений и освободить всех лиц, обвиняемых или осуждённых за высказывание критических или несогласных мнений, в том числе, в отношении политических событий и статусе Крыма;
- c) Воздерживаться от принудительной депортации и/или переводов граждан Украины, не имеющих паспортов Российской Федерации, из Крыма;
- d) Расследовать все утверждения о пытках и жестоком обращении со стороны лиц, лишённых свободы в Крыму, в том числе, обвиняемых в терроризме и сепаратизме;
- e) Уважать религиозные убеждения и практики, в том числе путем предоставления возможности прохождения альтернативной военной службы лицам, которые отказываются от военной службы по религиозным

соображениям и отменить решение об отмене регистрации общин Свидетелей Иеговы в Крыму;

185. Международному сообществу:

- a) Использовать все дипломатические каналы для призыва всех вовлечённых сторон к прекращению боевых действий, подчёркивая влияние конфликта на ситуацию с правами человека и призывая их строго соблюдать свои обязательства по Минским соглашениям, включая немедленное и полное прекращение огня и вывод тяжёлых вооружений;
- b) Продолжать оказывать техническую поддержку в дальнейшем развитии системы бесплатной юридической помощи в соответствии с международными стандартами в области прав человека, предлагая мероприятия, направленные на повышение качества юридической помощи и увеличение количества адвокатов, предоставляющих услуги на востоке Украины, в частности в Луганской области;
- c) Рассмотреть вопрос о финансировании проектов НПО, которые предоставляют бесплатную юридическую помощь гражданским лицам, пострадавшим от незаконной экспроприации имущества со стороны украинских военных и вооружённых групп, а также от принудительного перемещения гражданских лиц;
- d) Оказывать поддержку Правительству Украины в разработке системы комплексной, своевременной и недискриминационной помощи всем лицам, пострадавшим в результате конфликта, особенно гражданским лицам, которые получили ранения или стали жертвами пыток и сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая предоставление медицинских, психосоциальных и юридических услуг, а также поддержку в поиске средств к существованию с учётом особых потребностей людей с инвалидностью;
- e) Поддержать проекты гражданского общества по мониторингу судебных процессов, связанных с конфликтом, для обеспечения соблюдения гарантий справедливого судебного разбирательства и сбора данных для выработки рекомендаций, направленных на осуществление текущих правовых и судебных реформ.